
PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE 2024-2026

ASL n. 6 del Medio Campidano

SOMMARIO

| | |
|---|-----------|
| PREMESSA | 2 |
| SEZIONE 1 - SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE | 3 |
| 1.1 Dati identificativi dell'ente | 3 |
| 1.2 Analisi del contesto esterno | 3 |
| SEZIONE 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE, ANTICORRUZIONE | 7 |
| 2.1 Valore Pubblico | 7 |
| 2.2 La performance | 9 |
| 2.3 Rischi corruttivi e trasparenza | 10 |
| SEZIONE 3 – ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO | 37 |
| 3.1 Struttura Organizzativa | 37 |
| 3.2 Organizzazione del lavoro agile | 39 |
| 3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale | 45 |
| SEZIONE 4 – MONITORAGGIO | 51 |

PREMESSA

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), introdotto nell'ordinamento dall'articolo 6 del decreto legge n. 80 del 9 giugno 2021, modificato e convertito nella legge n. 113 del 6 agosto 2021, recante "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia", il cui regolamento è stato definito con Decreto n. 132 del 30 giugno 2022 della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica "Regolamento recante definizione del contenuto del Piano Integrato di attività e organizzazione". La Nota Circolare n. 2 della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento Funzione Pubblica ha impartito successivamente indicazioni operative in materia di PIAO.

e successive

Lo stesso riunisce, nell'ottica della razionalizzazione e della semplificazione, in un unico documento, tutti i piani adottati separatamente in passato dalle Pubbliche Amministrazioni: Piano della performance, Piano del lavoro agile (POLA), Piano della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza (PTPCT), Piano del fabbisogno del personale e Piano della Formazione del Personale.

Il PIAO ha durata triennale e viene aggiornato annualmente entro il 31 gennaio. Il presente documento costituisce l'aggiornamento annuale del PIAO della ASL n. 6 del Medio Campidano, approvato con deliberazione del Direttore Generale n. 133 del 31.03.2023. In ottemperanza a quanto definito dal predetto regolamento, che stabilisce modalità semplificate per l'adozione dello stesso e predispone un modello standard, esso è articolato nelle seguenti sezioni e sottosezioni:

- 1) Scheda anagrafica dell'amministrazione.
 - 1.1 Dati identificativi dell'ente
 - 1.2 Analisi del territorio
- 2) Valore pubblico, performance e anticorruzione:
 - 2.1 Valore Pubblico
 - 2.2 La performance
 - 2.3 I rischi corruttivi e la trasparenza;
- 3) Organizzazione e capitale umano
 - 3.1 Struttura organizzativa
 - 3.2 Organizzazione del lavoro agile
 - 3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale composto dalle seguenti sottosezioni:
 - Rappresentazione della consistenza del personale al 31 dicembre 2023
 - Programmazione strategica delle risorse umane
 - Obiettivi di trasformazione dell'allocazione delle risorse

- Strategia di copertura del fabbisogno
- Formazione del personale

4) Monitoraggio

SEZIONE 1 - SCHEDE ANAGRAFICHE DELL'AMMINISTRAZIONE

Con la deliberazione n. 46/29 del 25 novembre 2021 della Giunta Regionale della Regione Autonoma della Sardegna, sulla base di quanto disposto dagli articoli 9 e 47 della legge Regionale n. 24 del 11.09.2020 "Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore", è stata costituita l'Azienda socio sanitaria locale n. 6 del Medio Campidano.

1.1 Dati identificativi dell'ente

| | |
|--------------------------|--|
| Ragione Sociale | Azienda Socio Sanitaria Locale n. 6 del Medio Campidano |
| Direttore Generale | Dr. Giorgio Carboni |
| Direttore Sanitario | Vacante |
| Direttore Amministrativo | Dr.ssa Federica Pillai |
| Sito istituzionale | www.aslmediocampidano.it |
| Indirizzo PEC | protocollo@pec.aslmediocampidano.it |
| Indirizzo mail | direzione.generale@aslmediocampidano.it |
| Sede legale | Via Ungaretti n. 9 – 09095 Sanluri -SU |
| Partita IVA | 03990320925 |
| Codice Fiscale | 03990320925 |

1.2 Analisi del contesto esterno

L'ambito territoriale della ASL Medio Campidano comprende 28 comuni (fig. 1), si estende per 1.516,19 km² (il 6,3 % del territorio sardo), conta 92.163 abitanti e possiede una densità di popolazione pari a 60 abitanti per km².

Il territorio è composto prevalentemente da comuni di piccole dimensioni a fronte di pochi comuni di medio-grandi dimensioni dove si trova la maggior concentrazione della popolazione.

Esso è suddiviso nei distretti di Guspini e Sanluri:

- Il *Distretto Sanitario di Sanluri* comprende 21 comuni, (Barumini, Collinas, Furtei, Genuri, Gesturi, Las Plassas, Lunamatrona, Pauli Arbarei, Samassi, Sanluri, Segariu, Serramanna, Serrenti, Setzu, Siddi, Tuili,

Turri, Ussaramanna, Villamar, Villanovaforru e Villanovafranca) con una popolazione complessiva di 41.380 abitanti distribuiti su una superficie di 583,82 km² (densità media 71,06 abitanti per km²).

- Il *Distretto Sanitario di Guspini* è composto da 7 comuni, (Arbus, Gonnosfanadiga, Guspini, Pabillonis, San Gavino Monreale, Sardara e Villacidro) con una popolazione complessiva di 50.783 abitanti distribuiti su una superficie di 933,51 km² (densità media 54,37 abitanti per km²).



Figura 1



Figura 2

Popolazione e densità di popolazione

| Comune | Maschi | Femmine | Popolazione Totale | Km | Densità |
|---------------------|---------------|---------------|--------------------|-----------------|--------------|
| Arbus | 2.910 | 2.959 | 5.869 | 269,12 | 22 |
| Barumini | 592 | 586 | 1.178 | 26,40 | 45 |
| Collinas | 384 | 390 | 774 | 20,83 | 37 |
| Furtei | 769 | 758 | 1.527 | 26,11 | 58 |
| Genuri | 149 | 165 | 314 | 7,51 | 42 |
| Gesturi | 559 | 594 | 1.153 | 46,83 | 25 |
| Gonnosfanadiga | 2.986 | 3.199 | 6.185 | 125,19 | 49 |
| Guspini | 5.452 | 5.608 | 11.060 | 174,67 | 63 |
| Las Plassas | 118 | 97 | 215 | 11,04 | 19 |
| Lunamatrona | 789 | 845 | 1.634 | 20,59 | 79 |
| Pabillonis | 1.273 | 1.237 | 2.510 | 37,42 | 67 |
| Pauli Arbarei | 283 | 282 | 565 | 15,14 | 37 |
| Samassi | 2.347 | 2.470 | 4.817 | 42,04 | 115 |
| San Gavino Monreale | 3.947 | 4.172 | 8.119 | 87,40 | 93 |
| Sanluri | 3.971 | 4.141 | 8.112 | 84,23 | 96 |
| Sardara | 1.888 | 1.936 | 3.824 | 56,23 | 68 |
| Segariu | 547 | 552 | 1.099 | 16,69 | 66 |
| Serramanna | 4.253 | 4.361 | 8.614 | 83,84 | 103 |
| Serrenti | 2.314 | 2.243 | 4.557 | 42,78 | 107 |
| Setzu | 69 | 64 | 133 | 7,77 | 17 |
| Siddi | 302 | 294 | 596 | 11,02 | 54 |
| Tuili | 464 | 482 | 946 | 24,59 | 38 |
| Turri | 200 | 191 | 391 | 9,60 | 41 |
| Ussaramanna | 253 | 240 | 493 | 9,76 | 51 |
| Villacidro | 6.558 | 6.658 | 13.216 | 183,48 | 72 |
| Villamar | 1.243 | 1.214 | 2.457 | 38,53 | 64 |
| Villanovaforru | 317 | 294 | 611 | 10,93 | 56 |
| Villanovafranca | 608 | 586 | 1.194 | 27,59 | 43 |
| Totali | 45.545 | 46.618 | 92.163 | 1.517,33 | 1.627 |

Tabella 1 – Popolazione e densità di popolazione

Distribuzione popolazione per fascia di età

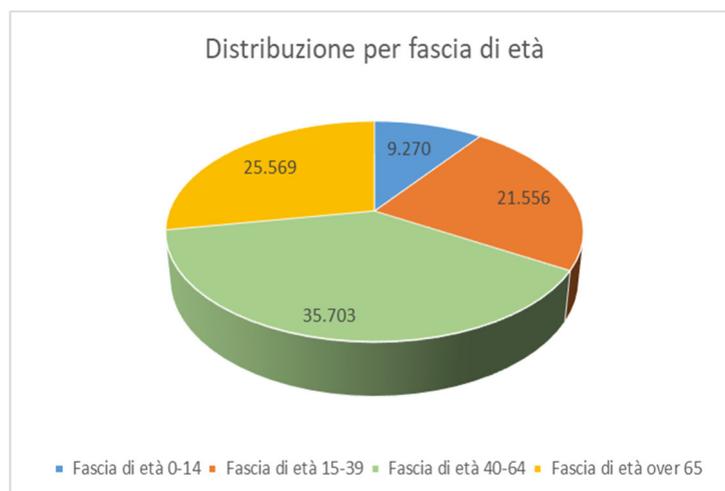


Figura 3

| Classe d'età | Totale | % |
|--------------|--------|-----|
| 0-14 | 9.335 | 10% |
| 15-39 | 21.556 | 23% |
| 40-64 | 35.703 | 39% |
| 65 + | 25.569 | 28% |

Tabella 2 - Distribuzione per fascia di età

La *tabella 2* evidenzia una bassa natalità che sta generando non solo una diminuzione della popolazione ma anche un forte squilibrio strutturale tra il sempre maggiore numero di anziani e il minor numero di nuovi nati. Rappresentativo di questo fenomeno è l'indice di invecchiamento, che misura in percentuale il numero di anziani (oltre 65 anni) presenti nel territorio rispetto al numero di giovani (fascia di età 0-14 anni), tale rapporto nella nostra Azienda è pari al 274% ed è più alto sia rispetto al valore dell'indice regionale pari al 242% che di quello nazionale pari a 189.70%.

L'elevata percentuale di invecchiamento della popolazione comporta delle conseguenze sia a livello economico che a livello sociale e assistenziale. Infatti si ha la necessità di sostenere un numero maggiore di prestazioni sanitarie e socio sanitarie, poiché vi è un aumento delle malattie croniche, per cui è indispensabile il potenziamento del territorio con una diversificazione dei servizi, puntando sull'integrazione tra ospedale e territorio e sulla tipologia delle prestazioni e dei servizi da garantire, con una notevole incidenza di erogazione di prestazioni ricadenti nell'ambito della lungodegenza e della riabilitazione.

Altri indicatori demografici che sono stati analizzati confermano il trend di invecchiamento della popolazione quali:

- **indice di ricambio della popolazione attiva.** che nella nostra azienda è pari al 187%, dato dal rapporto percentuale tra la fascia di popolazione che sta per andare in pensione (60-64 anni) e quella che sta per entrare nel mondo del lavoro (15-19 anni). Essendo il valore superiore a 100 significa che la struttura per età è più anziana e che quindi la popolazione inattiva è maggiore di quella attiva, e conseguentemente la popolazione è meno dinamica e con una minore possibilità di adattamento al lavoro.
- **indice di dipendenza strutturale** (o totale) è un indicatore di rilevanza sociale ed economica e rappresenta il numero di individui non autonomi a causa dell'età (età inferiore ai 15 anni e superiore ai 65) ogni 100 individui potenzialmente indipendenti (età 15-64). L'indice di dipendenza nella ASL Medio Campidano è pari a 164; essendo un valore alto è sinonimo di un numero elevato di ragazzi e anziani di cui la popolazione attiva deve occuparsi. Tale rapporto esprime il carico sociale ed economico teorico della popolazione in età attiva: valori superiori al 50% indicano una situazione di

squilibrio generazionale. Inoltre l'indicatore, esprimendo la composizione della popolazione, evidenzia un maggior peso della componente senile rispetto a quella giovanile.

SEZIONE 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE, ANTICORRUZIONE

2.1 Valore Pubblico

Nella sottosezione 2.1 vengono rappresentate le finalità dell'azienda per la definizione del "Valore pubblico". Il Valore Pubblico può essere definito come l'incremento del benessere reale (economico, sociale, ambientale, culturale etc.) che si viene a creare presso la collettività.

L'Azienda sociosanitaria locale del Medio Campidano (ASL) assicura, attraverso servizi direttamente gestiti, l'assistenza sanitaria collettiva in ambiente di vita e di lavoro, l'assistenza distrettuale e l'assistenza ospedaliera.

L'Azienda, per raggiungere i propri obiettivi e realizzare le proprie azioni strategiche, impiega un sistema orientato al miglioramento della qualità delle cure e adotta politiche e strumenti conseguenti quali:

- medicina e l'assistenza basata sull'evidenza (EBM);
- collaborazione con altri soggetti, per la produzione e mantenimento dello stato di salute dei cittadini;
- gestione delle risorse che le sono affidate adottando criteri di efficacia, efficienza ed equità operando con trasparenza e favorendo la partecipazione nella definizione delle scelte e nella valutazione dei risultati;
- valorizzazione del proprio capitale di tecnologie e di professionisti come competenze distintive dedicate alla gestione e produzione di servizi sanitari;
- percorsi clinico assistenziali ed organizzativi;
- riqualificazione dell'offerta verso livelli di assistenza più appropriati;
- audit e la gestione dei rischi;
- formazione e addestramento sistematico degli operatori;
- responsabilizzazione degli operatori dell'azienda con politiche di valorizzazione professionale e personale;
- gradimento e fidelizzazione degli utenti e degli operatori;
- sviluppo di un adeguato sistema di gestione dei flussi informativi aziendali (economici, epidemiologici, sanitari, socio-demografici).

La **visione strategica** rappresenta l'ideale e i risultati che l'azienda mira a raggiungere nel lungo periodo:

- soddisfare i bisogni e le aspettative di salute dei cittadini garantendo le prestazioni previste dai Livelli Essenziali (LEA) nonché quelle integrative eventualmente stabilite dalla Regione Sardegna, secondo i principi di equità nell'accesso, appropriatezza e tempestività delle cure, rispetto della dignità umana e in condizioni di sicurezza;
- aumentare il grado di soddisfazione degli utenti e degli operatori e promuovere la qualità dell'assistenza.

La **missione strategica** è una dichiarazione chiara che delinea lo scopo fondamentale dell'azienda e le azioni che intende intraprendere per realizzare la sua visione strategica che possono essere così sintetizzate:

- sviluppare integrazioni, alleanze e sinergie sia all'interno dell'organizzazione aziendale sia all'esterno, con le altre aziende del SSR e gli Enti Locali nonché con tutti gli altri "stakeholders" per la crescita di un sistema a rete dei servizi sanitari, sociosanitari e sociali regionali per migliorare l'offerta dei servizi per la salute, in un'ottica di incremento delle condizioni di uguali opportunità e di tensione continua al miglioramento dei prodotti e dei risultati;
- sviluppare e valorizzare il capitale dei professionisti, il loro impegno nel fornire prestazioni di eccellenza e nel sostenere i valori assunti come fondanti.

Il combinato disposto degli obiettivi previsti dal DM 77/2022 "Regolamento recante la definizione di modelli e standard per lo sviluppo dell'assistenza territoriale nel SSN", del PNRR e della DGR 36/47 del 31.08.2021 "Piano preliminare regionale di riorganizzazione e riqualificazione dei servizi sanitari" impone una profonda rivisitazione dell'organizzazione territoriale con anche particolare riguardo alla rete dell'assistenza primaria.

La tutela della salute è attuata dalla ASL n. 6 del Medio Campidano con l'obiettivo di:

- a) garantire il conseguimento dei livelli essenziali di assistenza;
- b) tutelare il diritto fondamentale di salute dell'individuo e l'interesse della collettività nel rispetto dei criteri di efficienza ed efficacia;
- c) garantire la progressiva riduzione dei tempi d'attesa nell'accesso alle prestazioni sanitarie;
- d) riorganizzare la medicina territoriale di base per rendere più accessibili al cittadino tutti i servizi sanitari non richiedenti cure ospedaliere;
- e) riorganizzare la rete ospedaliera preservando le strutture utili alla produzione di servizi nei territori;
- f) garantire la prevenzione, anche attraverso gli screening e la promozione di corretti stili di vita con particolare riguardo all'attività motoria, alla pratica sportiva e all'educazione alimentare e ambientale;
- g) integrare forme innovative di assistenza come la telemedicina e favorire una sinergia virtuosa tra medicina del territorio e rete ospedaliera;
- h) garantire l'uniforme miglioramento della qualità e dell'adeguatezza dei servizi sanitari e sociosanitari;



- i) programmare lo svolgimento delle attività di prevenzione e controllo della salute e sicurezza negli ambienti di vita e di lavoro, igiene e sanità pubblica, salute e ambiente, sicurezza degli alimenti non di origine animale;
- j) programmare lo svolgimento dell'attività in tema di sanità pubblica veterinaria, sicurezza alimentare, sanità animale, igiene degli allevamenti e delle produzioni zootecniche, igiene degli alimenti di origine animale;
- k) garantire il collegamento tra assistenza ospedaliera e assistenza territoriale, l'integrazione tra assistenza sociale e assistenza sanitaria, che si esplicita in particolare attraverso l'articolazione in distretti e con lo spostamento dei luoghi di cura dall'ospedale alla comunità locale, possibilmente al domicilio dell'assistito o in luoghi di prossimità al fine di migliorare la salute della popolazione;
- l) agevolare, con informazioni puntuali e personalizzate, la scelta consapevole degli utenti su prestazioni, servizi, sedi e modalità di erogazione;
- m) coinvolgere le organizzazioni di volontariato e di promozione sociale in iniziative di umanizzazione delle cure e costruzione del benessere della persona malata;
- n) garantire l'accesso alle informazioni sull'organizzazione e l'attività;
- o) favorire il controllo delle funzioni istituzionali, dell'impiego delle risorse, dei processi e dei procedimenti, attraverso l'aggiornamento continuo del proprio sito istituzionale e la pubblicazione della Carta dei Servizi Socio-Sanitari.

L'azienda, al fine di contribuire al raggiungimento del valore pubblico, stabilisce gli obiettivi indicati nell'allegato 1 "Obiettivi di valore pubblico" di questo documento. Relativamente agli obiettivi assegnati nell'anno 2023, per un problema di certificazione dei dati dei flussi informativi, il monitoraggio è stato effettuato al 31.10.2023.

Allegati alla Sezione Valore Pubblico:

Allegato_1 "Obiettivi di valore pubblico"

2.2 La performance

La presente sottosezione "Performance" viene intesa come il contributo che le varie componenti organizzative (individui, gruppi di individui, unità organizzative, ente nel suo complesso) apportano attraverso la propria azione al raggiungimento delle finalità e degli obiettivi dell'azienda sanitaria per la soddisfazione dei bisogni della collettività. Per cui la mission, la strategia aziendale, le aree strategiche, vengono raggiunte con l'attribuzione di obiettivi i cui risultati vengono misurati e valutati attraverso gli strumenti di valutazione della performance.

La performance organizzativa è la risultante del grado di raggiungimento degli obiettivi dell'azienda nel suo complesso rispetto alla missione aziendale e agli obiettivi di budget concordati tra la Direzione Aziendale e i Direttori delle varie articolazioni organizzative.

In particolare l'azienda attraverso il ciclo della performance ritiene consolidare le azioni finalizzate alla:

- promozione della responsabilizzazione degli operatori sia a livello dirigenziale che operativo attraverso l'attribuzione degli obiettivi strategici e operativi, nonché la delega di tutte le azioni richieste al fine di stimolare il senso di responsabilità individuale e coinvolgere tutto il personale nell'attuazione degli obiettivi aziendali;
- garanzia di un corretto utilizzo dei Sistemi Premianti secondo criteri di valorizzazione del merito;
- definizione di un adeguato Sistema di Reporting che consenta di fornire informazioni dettagliate in tempo reale e permetta alla direzione aziendale di identificare eventuali scostamenti dalla programmazione stabilita e di adottare prontamente le azioni correttive necessarie;
- implementazione di una piattaforma software finalizzata a monitorare il livello di soddisfazione degli utenti esterni che utilizzano i servizi forniti dalle strutture della ASL, nonché a valutare l'apprezzamento degli utenti interni nei confronti dei servizi strumentali e di supporto offerti. Questo sistema consentirà una raccolta efficiente delle valutazioni degli utenti, permettendo un'analisi approfondita del feedback al fine di migliorare costantemente la qualità dei servizi erogati;

La Regione Autonoma della Sardegna (RAS), con deliberazione n. 2/7 del 18.01.2024, ha assegnato ai Direttori Generali delle Aziende sanitarie regionali gli obiettivi di performance per l'anno 2024.

Nell'allegato 2 "Obiettivi di Performance organizzativa" di questo documento sono elencati gli obiettivi che saranno successivamente approfonditi e dettagliati negli obiettivi di budget di ogni singola struttura aziendale. Questo processo avverrà attraverso una metodologia condivisa e partecipata, coinvolgendo l'assegnazione di obiettivi condivisi tra più strutture, seguendo una logica di processo. Parallelamente, saranno stabiliti obiettivi specifici, riconducibili all'ambito di funzione e alle attività di ciascuna articolazione organizzativa.

Allegati alla Sezione Performance:

Allegato_2 "Obiettivi di Performance"

2.3 Rischi corruttivi e trasparenza

2.3.1 Considerazioni introduttive

L'impianto organizzativo delle pubbliche amministrazioni è stato interessato da importanti novità nel sistema dell'anticorruzione e della trasparenza previste dal decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, recante "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia".

Il legislatore ha introdotto il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), che deve essere adottato

annualmente dalle amministrazioni di cui all'art. 1, co. 2, del D.lgs. n.165/2001 (escluse le scuole di ogni ordine e grado e le istituzioni educative) e in cui la pianificazione della prevenzione della corruzione e della trasparenza è parte integrante, insieme ad altri strumenti di pianificazione, di un documento di programmazione unitario.

In base a quanto disposto dai commi 5 e 6 dell'art. 6 del citato D.L. n. 80/2021, sono stati emanati il d.P.R. del 24 giugno 2022 n. 81 "Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione" e il D.M. del 30 giugno 2022 n. 132, "Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione" che hanno definito la disciplina del PIAO.

In tale rinnovato contesto normativo, in virtù della legge 6 novembre 2012, n. 190, l'ANAC, con la delibera n. 7 del 17/01/2023 ha adottato il PNA 2022, mentre, con la Delibera n. 605 del 19 dicembre 2023 ne ha approvato, per l'anno 2023, l'aggiornamento. Tali fondamentali atti di indirizzo, a cui l'Azienda si attiene, ispirano l'operato della Asl del Medio Campidano. In modo particolare, il citato aggiornamento disposto dall'Autorità è dedicato al tema dei contratti pubblici e ai necessari adeguamenti/riferimenti alle disposizioni del nuovo Codice. La disciplina in materia, infatti, come è noto, è stata innovata dal D.lgs. 31 marzo 2023 n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della L. 21.06.2022 n. 78 recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", intervenuto in costanza di realizzazione degli obiettivi del PNRR ed in un quadro normativo particolarmente complesso. Alla luce delle disposizioni vigenti all'atto della redazione della presente sezione è possibile constatare, infatti, che il settore della contrattualistica pubblica, particolarmente esposta ai rischi corruttivi, è governata da norme differenziate a seconda che si tratti di interventi di PNRR, di procedure avviate con il previgente D.lgs. 50/2026 ovvero di procedure avviate in vigore del nuovo Codice.

Con la delibera del Direttore Generale n. 59 del 21.02.2023 si è concluso l'iter di approvazione dell'Atto Aziendale della ASL del Medio Campidano la quale, nata il 1 gennaio 2022 a seguito della riforma del Sistema Sanitario Regionale approvato con la Legge Regionale n. 24/2020, gode di personalità giuridica pubblica, autonomia organizzativa, amministrativa, tecnica, patrimoniale, contabile e di gestione. Non può non evidenziarsi, tuttavia, come all'atto della redazione della presente sottosezione, la costituita Asl del Medio Campidano, benché abbia attivato diverse strutture organizzative contemplate nell'atto aziendale, non ha ancora del tutto completato l'implementazione in esso prevista. L'assetto verrà completato con ulteriori atti organizzativi interni, conferimento di incarichi e acquisizione del personale eventualmente necessario.

La presente sezione del PIAO, predisposta dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) sulla base degli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza definiti dall'organo di indirizzo, è l'atto attraverso il quale verranno individuate le strategie principali per la prevenzione ed il contrasto della corruzione intesa nel più ampio significato di cattiva amministrazione.

2.3.2 I Protagonisti della prevenzione della corruzione

La Direzione Aziendale

La Direzione aziendale è la prima protagonista della attività di prevenzione della corruzione, assicura il suo fondamentale sostegno all'azione del Responsabile della prevenzione della corruzione, e in particolare:

- designa e supporta il R.P.C.T;
- adotta il PIAO ed i suoi aggiornamenti;
- adotta tutti gli atti di indirizzo di carattere generale, che siano direttamente o indirettamente finalizzati alla prevenzione della corruzione (ad es.: criteri generali per il conferimento e l'autorizzazione allo svolgimento degli incarichi da parte dei dipendenti ex art. 53 del D.lgs. n. 165 del 2001, regolamenti per le sponsorizzazioni, atti di organizzazione dell'attività libero professionale etc.);
- garantisce il coordinamento degli atti connessi alla prevenzione della corruzione con particolare riferimento a quelli organizzativi.

Il Responsabile della prevenzione della corruzione (RPCT)

Svolge nello specifico le seguenti attività e funzioni:

- elabora l'apposita sezione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione relativa alla prevenzione della corruzione, che deve essere adottato dalla Direzione aziendale entro il 31 gennaio di ogni anno e ne cura la trasmissione al Servizio Programmazione e Controllo per gli adempimenti di pubblicazione sul sito aziendale e di informativa al Dipartimento della Funzione Pubblica;
- definisce appropriate procedure per selezionare e formare i dipendenti destinati ad operare in settori particolarmente esposti alla corruzione;
- verifica l'attuazione del piano e propone le dovute modifiche dello stesso laddove siano accertate significative violazioni delle prescrizioni ovvero quando intervengono mutamenti nell'organizzazione o nella attività dell'Amministrazione;
- verifica, d'intesa con il dirigente competente, sull'effettiva rotazione degli incarichi negli uffici preposti allo svolgimento delle attività negli ambiti in cui è più elevato il rischio che siano commessi reati di corruzione;
- individua il personale da inserire nei percorsi di formazione sui temi dell'etica e della legalità;
- redige e pubblica sul sito web dell'Amministrazione, entro il 15 dicembre di ogni anno, o diverso termine stabilito dall'ANAC (possibilità, come da comunicato del Presidente dell'Anac in data 08.11.2023, per l'annualità 2023 di differirne la pubblicazione entro il 31 gennaio 2024), la relazione recante i risultati dell'attività svolta e cura la trasmissione della stessa alla Direzione Generale dell'Amministrazione e all'OIV. La suddetta relazione si basa anche sui rendiconti ricevuti dai dirigenti relativamente alle misure poste in essere e sui risultati realizzati in esecuzione del Piano stesso. Tale relazione viene trasmessa contestualmente per le attività di valutazione dei medesimi dirigenti. Tenuto conto del delicato compito organizzativo e di raccordo,

svolto dal Responsabile per la Prevenzione della Corruzione, l'Azienda si impegna ad assicurare allo stesso Responsabile un appropriato supporto attraverso l'assegnazione di adeguate, risorse professionali, strumentali e finanziarie, nei limiti della disponibilità di bilancio, sia dal punto di vista quantitativo che qualitativo. Allo stato attuale, tuttavia, l'Ufficio del RPCT risulta ancora sottodimensionato e carente di personale dedicato.

I Dirigenti, i Direttori di Dipartimento/Servizio/ U.O. e tutti i responsabili di ufficio e incarico per l'area di competenza

- sono responsabili della corretta attuazione delle misure di prevenzione della corruzione attinenti i processi da loro gestiti;
- partecipano al processo di gestione del rischio, all'individuazione delle misure di contenimento del rischio e della corretta implementazione/attuazione delle misure;
- svolgono attività informativa nei confronti del RPCT e dei referenti del RPCT, nel rispetto delle tempistiche assegnate, affinché questi abbia elementi e riscontri sull'intera organizzazione ed attività dell'amministrazione, implementazione e monitoraggio delle misure adottate nel PIAO;
- assicurano l'osservanza del Codice di comportamento e verificano le ipotesi di violazione;
- adottano le misure gestionali di competenza, quali l'avvio di procedimenti disciplinari, la sospensione e rotazione del personale (artt. 16 e 55 bis D.lgs. n. 165 del 2001);
- osservano le misure contenute nella sezione prevenzione della corruzione e trasparenza del PIAO (art. 1, comma 14, della l. n.190 del 2012).
- sono responsabili dell'effettiva e puntuale attuazione dei regolamenti e delle procedure aziendali, delle disposizioni contenute nel PIAO e di tutte le misure, sia generali che specifiche, del monitoraggio sulla corretta applicazione delle misure e del rispetto dei termini per l'implementazione di quelle nuove.

Organismo Indipendente di valutazione (OIV) e altri Organi di controllo interno

Nell'ambito della prevenzione della corruzione e della trasparenza gli organismi di controllo interno, l'O.I.V. ed il Collegio Sindacale, svolgono i seguenti compiti:

- partecipano al processo di gestione del rischio;
- svolgono compiti propri connessi all'attività anticorruzione con riferimento alla trasparenza amministrativa (artt. 43 e 44 D.lgs. n. 33 del 2013);
- esprimono parere obbligatorio sul Codice di comportamento adottato dall'Ente (art. 54, comma 5, d.lgs. n. 165 del 2001);
- propongono annualmente eventuali modifiche e miglioramenti del PIAO e in particolare della sezione per la prevenzione della corruzione e trasparenza.

L'Ufficio procedimenti disciplinari

L'Azienda con la Delibera del Direttore Generale n. 46 del 13.02.2023, rettificata con la deliberazione n. 95 del 16.03.2023, ha istituito il proprio Ufficio dei Procedimenti Disciplinari (UPD), mentre è ancora in fase transitoria l'attività di approvazione dei rispettivi regolamenti per il personale Dirigente e per il personale del Comparto Sanità, al fine dell'esercizio delle proprie funzioni come previste dalle vigenti norme in materia e nello specifico:

- espletare i procedimenti disciplinari di competenza (art. 55 bis D.lgs. n. 165 del 2001);
- provvedere alle comunicazioni obbligatorie nei confronti dell'autorità giudiziaria e di quella contabile;
- proporre l'aggiornamento del Codice di comportamento e relazionare semestralmente al Responsabile Anticorruzione sulla attività del proprio Ufficio.

Il Responsabile della formazione

Il Piano Nazionale Anticorruzione attribuisce importanza preminente alla formazione del personale ed in particolar modo alla formazione destinata a coloro che operano nelle aree a maggior rischio.

La declinazione delle specifiche funzioni in materia e delle modalità organizzative di raccordo funzionale con le strutture ARES, coinvolte fino ad oggi nei vari processi, verrà stabilita in apposito protocollo operativo. Una volta superata tale fase transitoria sarà opportuno declinare specifiche procedure operative per definire e sviluppare rapporti di collaborazione col RPCT con particolare riferimento ai seguenti aspetti:

- collegamento tra la formazione specifica in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza e il programma annuale della formazione;
- i criteri per individuare i soggetti che erogano la formazione e i contingenti di personale da formare;
- i contenuti, i canali e gli strumenti di erogazione della formazione.

Il personale dipendente e i collaboratori dell'Azienda

Sono tenuti al rispetto di quanto previsto dal presente Piano di prevenzione della corruzione e per l'attuazione della trasparenza:

- i dipendenti dell'Azienda ASL n. 6 del Medio Campidano, sia con rapporto esclusivo che non esclusivo;
- il personale operante presso le strutture del SSN a qualunque titolo, compresi tutti coloro che a qualunque titolo svolgono attività assistenziale, anche in prova, inclusi i medici in formazione specialistica, i medici e gli altri professionisti sanitari convenzionati, i dottorandi di ricerca formalmente autorizzati;
- i collaboratori e consulenti, i dipendenti e i collaboratori a qualsiasi titolo di imprese fornitrici di beni o servizi o che realizzano opere in favore dell'ASL Medio Campidano;
- tutti i soggetti che a diverso titolo operano o accedono in Azienda;
- i soggetti che stipulano contratti o convenzioni con l'ASL Medio Campidano;

Prevenire la corruzione è un'azione collettiva che passa sicuramente attraverso l'impegno e la responsabilità di tutti i protagonisti che sin qui sono stati indicati, ma è in primo luogo un'azione sinergica di tutti coloro che operano a qualsiasi titolo nell'Azienda. Moltissimi dipendenti e collaboratori svolgono infatti la propria attività a contatto con il pubblico, contribuendo a costruire l'immagine dell'Azienda sia in termini positivi che negativi. Appare evidente, pertanto, che la consapevolezza di valori etici condivisi e principi di comportamento eticamente e giuridicamente adeguati devono assumere per tutti i dipendenti e per i collaboratori un'estrema importanza. Tutti i soggetti sopracitati sono tenuti quindi:

- a partecipare al processo di gestione del rischio;
- ad osservare le misure contenute nel PIAO Sez. PCT.;
- a segnalare le situazioni di condotta illecita di cui sono venuti a conoscenza, in ragione del rapporto di lavoro, al proprio dirigente o al RPCT o all'U.P.D. (art.54 bis del D.lgs. 165/01), ovvero per il tramite della piattaforma aziendale Whistleblower;
- a segnalare casi di personale conflitto di interessi (art. 6 bis l. n. 241 del 1990; artt. 6 e 7 Codice di comportamento nazionale);
- a segnalare al proprio dirigente/superiore gerarchico o al RPCT l'apertura di eventuali procedimenti penali e procedimenti contabili per reati contro la pubblica amministrazione, che si sono conclusi con la richiesta del rinvio a giudizio, entro quindici giorni dalla ricezione formale del provvedimento;

Il Responsabile dell'Anagrafe Stazione Appaltante (RASA) e Soggetto Gestore per l'Antiriciclaggio

Al mantenimento del sistema di prevenzione dell'anticorruzione e della trasparenza, partecipa anche la figura del responsabile dell'anagrafe stazione appaltante e soggetto gestore antiriciclaggio (RASA).

L'individuazione e la nomina di tale figura responsabile è stata operata con Deliberazione del Direttore Generale n. 9 del 21/01/2022 successivamente confermata con la Deliberazione del D.G. n. 143 del 07.04.2023. In riferimento alle indicazioni dell'ANAC (comunicato del 28 ottobre 2013) il RASA è incaricato della verifica e/o della compilazione e del successivo aggiornamento, almeno annuale, delle informazioni e dei dati identificativi della stazione appaltante stessa. Tale figura inoltre è individuata nella presente sezione del PIAO come misura organizzativa di trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione. Egli è abilitato ad accedere al servizio Anac per la qualificazione delle stazioni appaltanti che consente l'invio della domanda di iscrizione nell'elenco delle stazioni appaltanti qualificate ai sensi degli art. 62 e 63 del D.lgs n. 36 del 2023.

2.3.3 Valutazione del diverso livello di esposizione al rischio di corruzione delle articolazioni aziendali. Individuazione delle attività a rischio.

Le sopracitate riforme introdotte con il PNRR, la disciplina sul Piano Integrato di Organizzazione e Attività (PIAO) e il D.lgs. n. 36/2023 hanno importanti ricadute in termini di predisposizione degli strumenti di

programmazione delle misure di prevenzione della corruzione e della trasparenza. Obiettivo principale del legislatore è, infatti, quello di realizzare la massima semplificazione e al contempo migliorare complessivamente la qualità dell'agire delle amministrazioni. Tali fondamentali obiettivi di semplificazione e razionalizzazione del sistema, di cui più volte l'Autorità ha evidenziato l'importanza negli atti di regolazione e nei PNA, non devono tuttavia andare a decremento delle iniziative per prevenire corruzione e favorire la trasparenza.

Per questo motivo con il PIAO si rafforza lo strumento organico del sistema pianificatorio delle amministrazioni pubbliche: esso ha il merito di aver evidenziato la molteplicità di strumenti di programmazione spesso non dialoganti ed altrettanto spesso, per molti aspetti, sovrapposti. In quest'ottica, la prevenzione della corruzione è dimensione del valore pubblico e ha natura trasversale a tutte le attività volte alla realizzazione della missione istituzionale dell'amministrazione.

Premesso che, ad oggi, non sono intervenuti fatti corruttivi nel triennio di vigenza del PIAO 2022-2024 Sezione Prevenzione Corruzione e Trasparenza, e che, ad oggi, non è stata data ancora completa attuazione al nuovo assetto aziendale, dalle analisi effettuate, sono stati aggregati, conformemente alle aree di rischio generali e specifiche così come individuate dall'aggiornamento al PNA e alle specificità emerse dall'esame del contesto esterno e interno, alcuni processi a medio e alto rischio di corruzione, sui quali è stata focalizzata l'attenzione al fine di individuare appropriate e concrete misure di prevenzione e riduzione del rischio. In considerazione del fatto che l'organizzazione aziendale è ancora in fase di implementazione, potrebbe rendersi opportuno, procedere gradualmente ad una revisione ed integrazione della mappatura dei processi e dell'analisi e valutazione delle aree di rischio alla luce della definizione dell'articolazione aziendale che via via si andrà a delineare.

In particolare, è stato valutato il grado di rischio dei principali processi connessi con le attività aziendali più rilevanti, con specifico riferimento alla probabilità (media e alta) che si verifichi un evento corruttivo. In questa fase transitoria per la misurazione del rischio è stata utilizzata la stessa metodologia già in uso presso l'ex ATS Sardegna sin dal 2019 come illustrata nell'allegato 1 alla presente sezione.

I livelli di rischio sono stati così definiti:

- Medio (normativa di principio, ridotta pubblicità, attività a media discrezionalità, controlli ridotti, modesta gravità dell'evento che può derivare dal fatto corruttivo). Nei casi in cui sia riscontrabile un livello di rischio medio, saranno assicurati controlli e verifiche semestrali, definizione di protocolli operativi o regolamenti e implementazione delle misure preventive specificatamente individuate.
- Alto (alta discrezionalità, elevata gravità dell'evento che può derivare dal fatto corruttivo, potere decisionale concentrato in capo a singole persone, rotazione dei funzionari dedicati solo in tempi molto lunghi, rischio di danni alla salute in caso di abusi, notevole casistica di precedenti storici di fatti corruttivi). Nelle attività in cui

è previsto un alto livello di rischio, saranno effettuati controlli e verifiche trimestrali, saranno definiti i protocolli operativi e rafforzate le misure preventive specificatamente individuate.

Nell'allegato 2 alla presente sezione sono contenute le schede con l'individuazione di:

- Processi a rischio;
- Singole misure di prevenzione e contenimento;
- Grado di rischio;
- Tempi del monitoraggio;
- Struttura o Strutture di riferimento;
- Responsabile/i delle misure.

Si evidenzia, come peraltro già anticipato, che la complessa fase di riorganizzazione in atto del Sistema Sanitario, sia in ambito regionale che in ambito aziendale, suggerisce di focalizzare l'attenzione su un numero limitato di processi particolarmente rilevanti, rinviando alla piena attuazione dell'Atto Aziendale la definizione e il completamento della mappatura.

2.3.4 Misure per prevenire il rischio di corruzione

I Piani Nazionali Anticorruzione e nello specifico quello del 2022, aggiornato per l'anno 2023 con la Delibera n. 605 del 19.12.2023, in riferimento anche alla fase di gestione dei fondi a valere sui progetti del PNRR, così come il PIAO-Sez. PCT aziendale focalizzano essenzialmente tre obiettivi:

- Ridurre l'opportunità che si manifestino casi di corruzione;
- Incentivare i controlli e quindi la possibilità di scoprire gli eventi corruttivi;
- Creare un contesto sfavorevole alla corruzione.

Le misure di ordine generale che l'Azienda intende mettere in campo in questa fase transitoria al fine di prevenire il rischio di corruzione, riservandosi di adottarne delle ulteriori nel momento della concreta e piena attivazione del proprio Atto Aziendale approvato definitivamente con la delibera del Direttore Generale n. 59 del 21.02.2023, sono le seguenti:

- rotazione dei dipendenti;
- gestione del conflitto di interessi;
- monitoraggio del rispetto dei termini per la conclusione dei procedimenti;
- patto d'integrità negli affidamenti;
- trasparenza e pubblicazione degli atti;
- gestione e monitoraggio del sistema di tutela del dipendente che effettua segnalazioni di illecito tramite la piattaforma whistleblower attivata a decorrere dal 29/12/2022 e aggiornata ai sensi del D.lgs n. 24 del 2023.

Alcune delle misure individuate potranno, stante il perdurare di questa fase di implementazione, essere applicate con gradualità e/o più o meno integralmente in funzione della disponibilità delle risorse umane e

organizzative necessarie nelle more della concreta riorganizzazione prevista nell'Atto Aziendale. Si specifica che laddove tra le misure sia prevista la verifica di attuazione di regolamenti, qualora la Asl non abbia ancora adottato i propri, si fa principalmente riferimento a quelli adottati dalla ex ATS Sardegna laddove compatibili con la nuova organizzazione.

2.3.5 Rotazione dei dipendenti

Il quadro normativo vigente nel pubblico impiego privatizzato prevede l'istituto della rotazione del personale. Tale istituto è rimesso all'autonoma determinazione delle amministrazioni che - tenuto conto di eventuali limiti oggettivi e/o soggettivi - potranno adeguare la misura alla concreta situazione dell'organizzazione dei propri uffici. Va precisato che sui criteri generali di rotazione deve essere data informazione alle organizzazioni sindacali in modo di consentire loro di presentare osservazioni e proposte, senza che ciò comporti l'apertura di fasi di negoziazione in materia (vedi delib. ANAC n. 13/2015).

Va, inoltre, sottolineato che la rotazione ordinaria rappresenta soprattutto un criterio organizzativo che, nell'ottica del rispetto dei canoni di buona amministrazione ex art. 97 della Costituzione, può contribuire alla crescita del personale rispetto alle conoscenze ed alle competenze, favorendo lo sviluppo professionale del lavoratore. In tale ottica, essa va vista prioritariamente come strumento ordinario di organizzazione ed utilizzo ottimale delle risorse umane da non assumere in via emergenziale o con valenza punitiva e, come tale, va accompagnata e sostenuta anche da percorsi di formazione che consentano una riqualificazione professionale ai fini del miglior utilizzo delle risorse umane disponibili.

Peraltro, la rotazione del personale oltre a doversi considerare misura di arricchimento del bagaglio professionale del pubblico dipendente e come misura di efficienza dell'organizzazione degli uffici, in quanto favorisce l'acquisizione di competenze di carattere trasversale e professionalità volte al perseguimento delle finalità istituzionali, è altresì prevista in modo espresso dalla legge n. 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" (art. 1, c. 4, lettera e); comma 5, lettera b); comma 10, lettera b), come misura anticorruzione (la rotazione degli incarichi, d'altra parte, già dalla "Riforma Brunetta" - D.lgs. n. 150/2009 - è stata considerata anche strumento fondamentale di trasparenza e contrasto della corruzione essendo stata inserita come una delle misure gestionali: l'articolo 16, c. 1, lett. I quater, del D.lgs. n. 165/2001 prevede che i dirigenti, con provvedimento motivato, facciano ruotare il personale coinvolto in procedimenti penali o disciplinari per condotte di natura corruttiva). Deve, altresì, essere rimarcato che nel quadro dell'attuazione del principio di rotazione, fatti salvi gli effetti normo/economici di eventuali diverse ed autonome valutazioni negative del dipendente, non dovrà darsi luogo a riduzioni del trattamento economico attribuito al personale interessato.

In particolare, la rotazione ordinaria - da realizzarsi nel rispetto delle competenze professionali – è considerata nel suddetto Piano, oltre che misura di contrasto dei rischi potenziali di tipo corruttivo, leva organizzativa strategica in grado di favorire lo sviluppo di interessi e competenze.

A tal proposito si osserva che il quadro normativo di riferimento, confermato dalla più recente giurisprudenza della Corte di Cassazione, prevede l'istituto della rotazione come prassi ordinaria nell'ambito dei rapporti lavorativi nel sistema pubblico privatizzato ex D.lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii.

Per quanto attiene al personale dirigente oramai è consolidato il c.d. "principio di durata temporale degli incarichi" che il legislatore ha adottato per evitare la cementificazione degli incarichi dirigenziali in un unico ambito lavorativo anche a discapito dell'arricchimento della professionalità del dirigente stesso. La rotazione non deve essere considerata, tuttavia, come misura da applicare acriticamente ed in modo generalizzato a tutte le posizioni lavorative. Tale strumento, infatti, potrà essere disapplicato nell'ipotesi in cui la sua attuazione dovesse rendere disfunzionale l'attività del servizio coinvolto, p. es. in caso di carenza di personale di tipo dirigenziale. In tali casi, al fine di evitare il più possibile il verificarsi di eventi corruttivi, dovranno essere previste alternative misure di prevenzione. Nelle aree identificate come più a rischio e per le istruttorie più delicate potrebbero, ad esempio, essere preferiti meccanismi di condivisione delle fasi procedurali. In tal modo, ferma restando l'unitarietà della responsabilità del procedimento a fini di interlocuzione esterna, sarebbero diversi i soggetti che condividono le valutazioni degli elementi rilevanti per la decisione finale dell'istruttoria. Dovrebbe, inoltre, essere attuata una corretta articolazione dei compiti e delle competenze per evitare che l'attribuzione di più mansioni e più responsabilità in capo ad un unico soggetto non finisca per esporre l'amministrazione a rischi di errori o comportamenti scorretti.

Criteria per la rotazione ordinaria del personale

In linea di massima nelle diverse realtà organizzative la rotazione può avvenire utilizzando uno dei seguenti criteri:

- territoriale, con assegnazione del dipendente ad un diverso ambito territoriale;
- per competenza, con assegnazione del dipendente ad altre competenze;
- per competenza e territorio, con assegnazione del dipendente ad altre competenze e ad altro ambito territoriale.

La rotazione in diverso ambito territoriale dovrà avvenire, di norma, presso la sede più vicina a quella di provenienza al fine di ridurre al minimo il disagio del dipendente.

La rotazione, che potrà riguardare in alcuni casi anche il personale non dirigenziale, specie se preposto allo svolgimento concreto di attività afferenti alle aree maggiormente sensibili al rischio di corruzione, presuppone

una idonea azione formativa e di aggiornamento continuo nei confronti dei soggetti che dovranno subentrare nelle attività e di quelli che dovranno essere assegnati ad altre competenze.

La rotazione si applica per tutti i dipendenti laddove si rilevino circostanze che ne impongano l'utilizzo, come in caso di emersione di una situazione di conflitto di interessi che non possa essere diversamente gestita se non imponendo uno spostamento del dipendente ad altro servizio.

Nei limiti delle possibilità garantite dalle risorse disponibili, deve essere assicurato l'affiancamento del dirigente neo-incaricato o dell'operatore non dirigente subentrante nel caso di rotazione applicata a personale non dirigente, affinché questi risultino facilitati nell'acquisizione delle conoscenze necessarie per lo svolgimento delle nuove attività.

In tutti i casi in cui non risulti possibile applicare la rotazione del personale preposto si definiscono le seguenti linee generali di indirizzo:

- applicazione della doppia sottoscrizione del provvedimento conclusivo, sia da parte del soggetto istruttore della pratica, sia del titolare del potere di adozione dell'atto finale;
- audit dipartimentali incrociati sulle attività svolte;
- composizione delle Commissioni con criteri di rotazione casuale;
- individuazione di uno o più soggetti estranei all'ufficio di competenza, anche con funzioni di segretario verbalizzante, in aggiunta a coloro che assumono decisioni nell'ambito di procedure di gara;
- separazione delle funzioni di programmazione rispetto alle funzioni ispettive;
- verbali relativi ai sopralluoghi sempre sottoscritti dall'utente destinatario;
- supervisione/valutazione degli esiti della vigilanza da parte del responsabile gerarchico.

In linea generale, inoltre, deve essere applicato il seguente principio:

- attivazione di meccanismi di collaborazione tra diversi ambiti su atti potenzialmente critici, ad elevato rischio (lavoro in team che peraltro può favorire nel tempo anche una rotazione degli incarichi).

La rotazione ovviamente non opera per le "figure infungibili", intendendo per tali quelle figure professionali per le quali sono richieste competenze ed esperienze specifiche o è richiesto il possesso di lauree specialistiche o altri titoli di studio posseduti da una sola unità lavorativa e non richiesti per altre figure dirigenziali.

La rotazione del personale potrà essere facilitata da una pianificazione pluriennale delle iniziative formative con l'adozione di programmi orientati a contrastare le tendenze all'esclusività delle competenze e a favorire l'intercambiabilità. In tale ottica l'Azienda potrà orientarsi anche verso l'adozione di sistemi di gestione interni che aggiungano valore alla valutazione delle performance e consentano di favorire l'effettivo sviluppo del capitale professionale potenziale.

Rotazione ordinaria del personale Dirigenziale

La rotazione dei dirigenti, in attuazione dei principi generali sopra declinati, si realizza per le aree per le quali, a discrezione della Direzione strategica e a seguito di una mappatura degli incarichi/funzioni apicali, compatibilmente con l'organico e con l'esigenza di assicurare continuità dell'azione amministrativa e coerenza di indirizzo delle strutture, si prevede la possibilità di favorire lo sviluppo di nuove competenze anche - ma non soltanto - nelle aree alle quali afferiscono i processi a rischio individuati nel PIAO-SEZ-PCT, prevedendo l'alternanza fra i responsabili di Unità Operative Complesse, fra i Responsabili di Unità Operative Semplici, dei Responsabili di procedimento nonché dei Componenti delle commissioni di gara e di concorso. La rotazione dei dirigenti per quanto riguarda le UOC avverrà a livello intra dipartimentale in modo da evitare potenziali criticità riconducibili allo svolgimento di attività troppo distanti o scarsamente affini rispetto a quelle precedentemente svolte e sarà preceduta da un periodo di affiancamento e tutoraggio.

I Dirigenti interessati dalla rotazione dovranno segnalare tempestivamente alla Direzione strategica ed ai competenti uffici gli eventuali fabbisogni formativi specifici correlati all'assunzione del nuovo incarico e potranno comunque avvalersi, anche al termine del periodo di affiancamento, dopo l'assunzione formale del nuovo incarico, dell'attiva collaborazione e dell'accompagnamento del dirigente con il quale si è realizzato l'interscambio all'interno dello stesso Dipartimento. Per quanto concerne, nello specifico, la rotazione del personale in ambito veterinario, considerato che l'attività di vigilanza e controllo è svolta di norma da Dirigenti Veterinari che operano a volte singolarmente e non in coppia, ai fini del miglioramento della trasparenza e della prevenzione dell'insorgenza di conflitti d'interesse nell'esecuzione dei controlli, allo scopo di garantire il rispetto delle norme per la prevenzione della corruzione, ad esclusione di situazioni caratterizzate da comprovati disagi organizzativi, il criterio per la rotazione del personale è stato definito a suo tempo e rimane in vigore quanto stabilito nel Piano rotazione allegato al PTPCT ATS Sardegna 2018/2019, così come previsto dalla delibera ATS n. 998/2021.

Rotazione ordinaria del personale non dirigenziale

Il principio della rotazione si applica con gradualità anche al personale non dirigenziale, nel rispetto delle vigenti disposizioni legislative e contrattuali, avendo cura di evitare discontinuità e rallentamenti nell'attività conseguenti a possibili interferenze con la rotazione del personale dirigenziale. La rotazione si attua compatibilmente con le esigenze organizzative, le risorse disponibili e le attitudini specifiche richieste, seguendo una programmazione che tiene conto dell'esigenza di salvaguardare il buon andamento e la continuità dell'azione, al fine di assicurare il conseguimento degli obiettivi definiti negli atti di programmazione nazionale e regionale e negli atti di competenza propria dell'Azienda. La rotazione del personale è attuata e monitorata dal Direttore Responsabile della Struttura di assegnazione del dipendente.

Rotazione straordinaria del personale

L'istituto della "rotazione straordinaria" è previsto dall'art. 16, comma 1, lett. l quater del D.lgs. n.165/2001 come misura di carattere successivo al verificarsi di fenomeni corruttivi. La norma citata prevede, infatti, la rotazione "del personale nei casi di avvio di procedimenti penali o disciplinari per condotte di natura corruttiva". Tale misura, cosiddetta rotazione straordinaria, solo nominalmente può associarsi all'istituto generale della rotazione. Si tratta di una misura di natura non sanzionatoria dal carattere eventuale e cautelare, tesa a garantire che nell'area ove si sono verificati i fatti oggetto del procedimento penale o disciplinare siano attivate idonee misure di prevenzione del rischio corruttivo al fine di tutelare l'immagine di imparzialità dell'Azienda. La rotazione straordinaria consiste in un provvedimento dell'amministrazione, adeguatamente motivato, con il quale viene stabilito che la condotta corruttiva imputata può pregiudicare l'immagine di imparzialità dell'amministrazione e con il quale viene individuato il diverso ufficio al quale il dipendente viene trasferito. Il trasferimento può avvenire con un trasferimento di sede o con una attribuzione di diverso incarico nella stessa sede. Pur non trattandosi di un provvedimento sanzionatorio, di carattere disciplinare, è necessario che venga dato all'interessato la possibilità di contraddittorio, senza, però, che vengano pregiudicate le finalità di immediata adozione di misura di tipo cautelare.

Il provvedimento, poiché può avere effetto sul rapporto di lavoro del dipendente/dirigente, è impugnabile davanti al giudice amministrativo o al giudice ordinario territorialmente competente, a seconda della natura del rapporto di lavoro in atto.

2.3.6 Tempistica ed immediatezza del provvedimento di eventuale adozione della rotazione straordinaria

L'art. 16, comma 1, lett. l quater, del D.lgs n. 165/2001 richiama la fase di "avvio di procedimenti penali e disciplinari per condotte di natura corruttiva", senza ulteriori specificazioni (a differenza dell'art. 13 della legge n. 97/2001 che prevede il trasferimento del dipendente a seguito di "rinvio a giudizio").

La parola "procedimento" nel codice penale viene intesa con un significato più ampio rispetto a quella di "processo", perché comprensiva anche della fase delle indagini preliminari, laddove la fase "processuale", invece, inizia con l'esercizio dell'azione penale.

Per quanto sopra, l'ANAC (Delibera n. 215/2019) ritiene che l'espressione "avvio del procedimento penale o disciplinare per condotte di natura corruttiva" di cui all'art. 16, comma 1, lett. l quater, del D.lgs n. 165/2001, non può che intendersi riferita al momento in cui il soggetto viene iscritto nel registro delle notizie di reato di cui all'art. 335 c.p.p.. Ciò in quanto è proprio con quell'atto che inizia un procedimento penale.

Considerato che l'amministrazione può venire a conoscenza dello svolgimento del procedimento penale anche relativamente alle sue diverse fasi, si deve ritenere che il provvedimento debba essere adottato (con esito

positivo o negativo, secondo le valutazioni che l'amministrazione deve compiere) sia in presenza del solo avvio del procedimento, sia in presenza di una vera e propria richiesta di rinvio a giudizio. Un provvedimento con esito negativo in caso di mero avvio del procedimento potrebbe avere diverso contenuto in caso di richiesta di rinvio a giudizio.

Durata della rotazione straordinaria

L'ASL provvederà caso per caso, adeguatamente motivando sulla durata della misura.

Rapporto tra rotazione straordinaria e trasferimento d'ufficio in caso di rinvio a giudizio

La rotazione straordinaria "anticipa" la fase di avvio del procedimento penale la conseguenza consistente nel trasferimento ad altro ufficio.

In caso di rinvio a giudizio, per lo stesso fatto, trova applicazione l'istituto del trasferimento disposto dalla legge n. 97/2001. Se il trasferimento è già stato disposto in sede di rotazione straordinaria, l'Azienda può nuovamente disporre il trasferimento (ad esempio ad un ufficio ancora diverso), ma può limitarsi a confermare il trasferimento già disposto, salvo che al provvedimento di conferma si applicano i limiti di validità temporale previsti dalla legge n. 97/2001.

2.3.7 Codice di Comportamento generale e Codice di Comportamento dell'ASL N. 6 del Medio Campidano

Il 19 giugno 2013 è entrato in vigore il nuovo Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici (D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 4 giugno 2013), che definisce i doveri minimi di diligenza, lealtà, imparzialità e buona condotta che i pubblici dipendenti sono tenuti ad osservare. Le previsioni del Codice, che supera il precedente decreto del Ministro per la funzione pubblica del 28 novembre 2000, sono integrate dai codici di comportamento adottati dalle singole amministrazioni. Il Codice si applica ai dipendenti delle pubbliche amministrazioni (definite dal Decreto Legislativo 30 marzo 2001 n.165), con estensione degli obblighi di condotta, per quanto possibile, a tutti i collaboratori o consulenti.

La violazione degli obblighi contenuti nel codice di comportamento costituisce fonte di responsabilità disciplinare.

L'ASL n. 6 del Medio Campidano ha aggiornato il Codice di Comportamento dell'ATS Sardegna, in uso presso l'Azienda nelle more dell'adozione di un nuovo Codice, con la delibera del Direttore generale n. 509 del 30.12.2022. Tale aggiornamento è stato operato in ossequio a quanto previsto dall'art. 4 c. 2 del D.L. 36/2022 convertito con modificazione nella L. n. 79 del 29.06.2022.

Ai sensi dell'art. 54 del D.lgs n. 165/2001, il Codice di comportamento così aggiornato è rinvenibile alla seguente pagina web: www.aslmediocampidano.it/amministrazione-trasparente/disposizioni-general/atti-general/.

Si specifica, altresì, che è attualmente in corso un ulteriore aggiornamento del medesimo in ossequio a quanto

stabilito dal DPR n. 81/2023.

Esso integra e specifica il codice adottato dal D.P.R. n. 62 del 16/04/2013, tiene conto delle Linee guida emanate da ANAC con deliberazione n. 358/2017 e disciplina i seguenti ambiti:

- regali, compensi e altre utilità;
- partecipazione ad associazioni e organizzazioni;
- comunicazione degli interessi finanziari e conflitti di interesse;
- obbligo di astensione;
- prevenzione della corruzione;
- trasparenza e tracciabilità;
- comportamento nei rapporti privati;
- comportamento in servizio;
- rapporti con il pubblico; disposizioni particolari per i dirigenti responsabili di struttura;
- contratti ed altri atti negoziali;
- ricerca e sperimentazioni;
- attività sanitaria e libera professione;
- sponsorizzazioni e atti di liberalità;
- rapporti con società farmaceutiche e/o ditte produttrici di dispositivi medici;
- vigilanza, monitoraggio e attività formative;
- responsabilità conseguenti alla violazione dei doveri del Codice;
- effetti della violazione del Codice sul sistema premiante.

2.3.8 Gestione del conflitto di interesse

Il dipendente si astiene dal prendere decisioni o svolgere attività inerenti alle sue mansioni in situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, con interessi personali, del coniuge, di conviventi, di parenti e affini entro il secondo grado. Il conflitto può riguardare interessi di qualsiasi natura, anche non patrimoniali, come quelli derivanti dall'intento di voler assecondare pressioni politiche, sindacali o dei superiori gerarchici. Possibili situazioni di conflitto di interesse si possono creare quando, fra il dipendente ed i soggetti interessati dalle attività aziendali, sussistono:

- legami di parentela o affinità sino al secondo grado;
- legami stabili di amicizia e/o di abituale frequentazione;
- legami professionali;
- legami di diversa natura capaci di incidere negativamente sull'imparzialità dei dipendenti.

Il Responsabile del procedimento ed il dirigente dell'UOC competente ad adottare atti o provvedimenti, nel caso di conflitto di interesse anche solo potenziale, hanno l'obbligo di astensione, così come tutti i dipendenti

che svolgano la propria attività nei processi aziendali a maggior rischio di corruzione. I medesimi soggetti hanno il dovere di segnalazione della possibile situazione di conflitto. La segnalazione del conflitto, anche potenziale, deve essere indirizzata dal dipendente al proprio Responsabile diretto il quale, esaminate le circostanze, valuta se la situazione realizza un conflitto di interesse idoneo a ledere il principio di imparzialità. Esso deve valutare espressamente la situazione sottoposta alla sua attenzione e deve rispondere per iscritto al dipendente medesimo sollevandolo dall'incarico oppure motivando espressamente le ragioni che consentono comunque l'espletamento dell'attività da parte di quel dipendente. Nel caso in cui sia necessario sollevare il dipendente dall'incarico, il Responsabile affiderà l'attività ad altro dipendente ovvero, in carenza di dipendenti professionalmente idonei, il Responsabile dovrà avocare a sé ogni compito relativo a quel procedimento. In tale situazione, il Responsabile vigila affinché non siano esercitate pressioni sull'operatore assegnato all'attività in sostituzione del dipendente che si astiene. Nel caso in cui l'obbligo di astensione riguardi il Dirigente Responsabile, la valutazione delle iniziative da assumere sarà effettuata rispettivamente dal Responsabile gerarchicamente superiore.

2.3.9 Il conflitto di interesse nelle procedure di affidamento di contratti pubblici

L'ANAC con le Linee guida n. 15 recanti "Individuazione e gestione di conflitti di interesse nelle procedure di affidamento di contratti pubblici" (G.U. Serie generale n. 182 del 5.08.2019) ha definito l'ambito di applicazione del conflitto di interesse nelle procedure di gara. In particolare, l'art. 16 del nuovo codice degli appalti ex D.lgs n. 36/2023 così dispone: *"1 Si ha conflitto di interessi quando un soggetto che, a qualsiasi titolo, interviene con compiti funzionali nella procedura di aggiudicazione o nella fase di esecuzione degli appalti o delle concessioni e ne può influenzare, in qualsiasi modo, il risultato, gli esiti e la gestione, ha direttamente o indirettamente un interesse finanziario, economico o altro interesse personale che può essere percepito come una minaccia alla sua imparzialità e indipendenza nel contesto della procedura di aggiudicazione o nella fase di esecuzione. 2 In coerenza con il principio della fiducia e per preservare la funzionalità dell'azione amministrativa, la percepita minaccia all'imparzialità e indipendenza deve essere provata da chi invoca il conflitto sulla base di presupposti specifici e documentati e deve riferirsi a interessi effettivi, la cui soddisfazione sia conseguibile solo subordinando un interesse all'altro. 3 Il personale che versa nelle ipotesi di cui al comma 1 ne dà comunicazione alla stazione appaltante o all'ente concedente e si astiene dal partecipare alla procedura di aggiudicazione e all'esecuzione. 4 Le stazioni appaltanti adottano misure adeguate per individuare, prevenire e risolvere in modo efficace ogni ipotesi di conflitto di interesse nello svolgimento delle procedure di aggiudicazione ed esecuzione degli appalti e delle concessioni e vigilano affinché gli adempimenti di cui al comma 3 siano rispettati."*

I soggetti che ritengono di trovarsi in una situazione di conflitto di interessi rispetto alla specifica procedura di gara e alle circostanze conosciute che potrebbero far insorgere detta situazione, devono rendere una

dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà e di certificazione ai sensi del D.P.R. n. 445/2000. La dichiarazione, resa per quanto a conoscenza del soggetto interessato, ha ad oggetto ogni situazione potenzialmente idonea a porre in dubbio la sua imparzialità e indipendenza. La dichiarazione è rilasciata al responsabile del procedimento. Il RUP rilascia la dichiarazione sui conflitti di interesse al soggetto che lo ha nominato e/o al superiore gerarchico. Al fine di assicurare che il conferimento degli incarichi attinenti alla procedura di gara sia effettuato in assenza di conflitti di interessi, la nomina è subordinata all'acquisizione della dichiarazione sostitutiva sull'assenza di conflitti di interesse resa dal soggetto individuato. L'amministrazione provvede al protocollo, alla raccolta e alla conservazione delle dichiarazioni acquisite, nonché al loro tempestivo aggiornamento in occasione di qualsivoglia variazione sopravvenuta dei fatti dichiarati all'interno del fascicolo relativo alla singola procedura.

Ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. n. 445/2000, i controlli delle dichiarazioni sostitutive sono effettuati a campione. Il controllo viene avviato in ogni caso in cui insorga il sospetto della non veridicità delle informazioni ivi riportate, ad esempio al verificarsi delle situazioni previste per legge o in caso di segnalazione da parte di terzi. I controlli sono svolti in contraddittorio con il soggetto interessato mediante utilizzo di banche dati, informazioni note e qualsiasi altro elemento a disposizione della stazione appaltante.

I soggetti coinvolti nelle procedure di gestione del contratto pubblico sono tenuti a comunicare immediatamente al responsabile dell'ufficio di appartenenza e al RUP il conflitto di interesse che sia insorto successivamente alla dichiarazione. Il RUP rende la dichiarazione al soggetto che l'ha nominato e al proprio superiore gerarchico. La comunicazione è resa per iscritto e protocollata per acquisire certezza in ordine alla data. L'omissione delle dichiarazioni di cui sopra integra, per i dipendenti pubblici, un comportamento contrario ai doveri d'ufficio, sanzionabile ai sensi dell'art. 16 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62. La sussistenza di un conflitto di interesse relativamente ad una procedura di gestione di un contratto pubblico comporta il dovere di astensione dalla partecipazione alla procedura. La partecipazione alla procedura da parte del soggetto che versi in una situazione di conflitto di interessi comporta l'insorgere delle responsabilità, penali, amministrative e disciplinari, individuate all'art. 42, comma 3, del codice dei contratti pubblici. Il responsabile dell'ufficio di appartenenza del soggetto interessato o, nel caso di dirigente, il superiore gerarchico, è chiamato a valutare, in contraddittorio con il dichiarante, se la situazione segnalata o comunque accertata realizza un conflitto di interessi idoneo a ledere l'imparzialità dell'azione amministrativa. Il titolare del potere sostitutivo che valuta l'esistenza del conflitto di interesse in caso di dirigente apicale è la Direzione Aziendale o un suo delegato. La valutazione della sussistenza di un conflitto di interessi viene effettuata tenendo in considerazione le ipotesi previste dall'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica n. 62/2013. In particolare, occorre valutare se la causa di astensione sia grave emetta in pericolo l'adempimento dei doveri di integrità, indipendenza e imparzialità del dipendente, considerando, altresì, il pregiudizio che potrebbe derivare al decoro e al prestigio dell'amministrazione di appartenenza. La stazione

appaltante deve valutare tutte le circostanze del caso concreto, tenendo conto della propria organizzazione, della specifica procedura espletata nel caso di specie, dei compiti e delle funzioni svolte dal dipendente e degli interessi personali dello stesso.

Nel caso in cui il soggetto responsabile dell'ufficio di appartenenza del soggetto interessato o nel caso di dirigente, il titolare del potere sostitutivo, accerti la sussistenza di un conflitto di interesse idoneo a ledere l'imparzialità dell'azione amministrativa, lo stesso affida il procedimento ad un diverso funzionario dell'amministrazione oppure, in carenza di idonee figure professionali, lo avoca a sé stesso. Inoltre, tenuto conto della natura e dell'entità del conflitto di interesse, del ruolo svolto dal dipendente nell'ambito della specifica procedura e degli adempimenti posti a suo carico, può adottare ulteriori misure che possono consistere:

- nell'adozione di cautele aggiuntive rispetto a quelle ordinarie in materia di controlli, comunicazione, pubblicità;
- nell'intervento di altri soggetti con funzione di supervisione e controllo;
- nell'adozione di obblighi più stringenti di motivazione delle scelte adottate, soprattutto con riferimento alle scelte connotate da un elevato grado di discrezionalità.

I componenti degli organi delle commissioni aggiudicatrici che partecipano alla procedura di gara mediante l'adozione di provvedimenti di autorizzazione o approvazione e versino in una situazione di conflitto di interessi si astengono dal partecipare alla decisione, nel rispetto della normativa vigente. Per quanto riguarda l'esclusione dalla gara del concorrente si fa riferimento a quanto previsto dalle Linee guida dell'ANAC n. 15/2019. Tra le misure atte a prevenire il rischio di interferenza, particolare attenzione deve essere dedicata al rispetto degli obblighi di dichiarazione, di comunicazione e di astensione.

È cura del RPCT, d'intesa con il dirigente competente, monitorare l'effettiva rotazione degli incarichi negli uffici preposti allo svolgimento delle attività nel cui ambito è più elevato il rischio che siano commessi reati di corruzione anche in considerazione delle informazioni acquisite con le dichiarazioni di cui all'art. 6, comma 1 del D.P.R. n. 62/2013 e dell'art. 6 bis della legge n. 241/1990.

2.3.10 Nuovo art. 35 Bis D.lgs. 165/2001

La Legge 190/2012 introduce il nuovo art. 35 bis del Decreto Legislativo n. 165/2001 che pone delle condizioni ostative per la partecipazione a commissioni di concorso o di gara e per lo svolgimento di funzioni direttive in riferimento agli uffici considerati a più elevato rischio di corruzione.

Prevede al comma 1 che coloro che sono stati condannati, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale:

- a) non possono fare parte, anche con compiti di segreteria, di commissioni per l'accesso o la selezione a pubblici impieghi;

b) non possono essere assegnati, anche con funzioni direttive, agli uffici preposti alla gestione delle risorse finanziarie, all'acquisizione di beni, servizi e forniture, nonché alla concessione o all'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari o attribuzioni di vantaggi economici a soggetti pubblici e privati;

c) non possono fare parte delle commissioni per la scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, per la concessione o l'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché per l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere.

Tali disposizioni integrano le leggi e i regolamenti che disciplinano la formazione di commissioni e la nomina dei relativi segretari.

2.3.11 Formazione di commissioni e assegnazioni agli uffici in caso di condanna per delitti contro la Pubblica Amministrazione.

Con riferimento alla formazione di commissioni ed alle assegnazioni agli uffici di cui all'art. 35 bis del Decreto Legislativo n. 165/2001, l'Azienda procederà all'acquisizione a cura del Responsabile del Procedimento/Direttore di UOC di apposite dichiarazioni, ai sensi del DPR n. 445/2000, di assenza di condanna, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del Titolo II del libro secondo del codice penale. Il Responsabile del procedimento/Direttore di UOC che acquisisce tali dichiarazioni provvederà, anche con la collaborazione degli uffici preposti, alla messa in atto degli opportuni controlli finalizzati a verificare la veridicità di quanto dichiarato e provvederà a trasmettere relazione periodica al RPCT inerente la messa in atto della misura di prevenzione, con l'indicazione del numero di dichiarazioni acquisite, del numero di dichiarazioni per le quali sono stati richiesti i controlli e con l'indicazione delle determinazioni conseguenti in caso di esito positivo del controllo.

2.3.12 Incompatibilità/ Inconferibilità incarichi

A seguito delle disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le Pubbliche Amministrazioni introdotte dalla Legge 190/2012, sulla base della quale è stato emanato il Decreto Legislativo n. 39/2013, l'Azienda si attiva per conformarsi ai relativi disposti assumendo a riferimento anche la delibera ANAC n. 149 del 22 dicembre 2014 "Interpretazione e applicazione del decreto legislativo n. 39/2013 nel settore sanitario" e la delibera ANAC n. 833 del 3 agosto 2016 "Linee guida in materia di accertamento delle inconferibilità e delle incompatibilità degli incarichi amministrativi da parte del responsabile della prevenzione della corruzione. Attività di vigilanza e poteri di accertamento dell'A.N.AC.

in caso di incarichi inconferibili e incompatibili". L'inconferibilità comporta la preclusione, permanente o temporanea, a conferire gli incarichi a coloro che abbiano riportato condanne penali per i reati previsti dal capo I del titolo II del libro secondo del Codice Penale, nonché a coloro che abbiano svolto incarichi o ricoperto cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati da pubbliche amministrazioni o svolto attività professionali

a favore di questi ultimi, nonché a coloro che siano stati componenti di organi di indirizzo politico (art. 1, comma 2, lett. g). Si ricorda che l'obbligo suddetto, previsto dall'art.20, è condizione di efficacia per l'acquisizione dell'incarico. L'incompatibilità, invece, comporta l'obbligo per il soggetto cui viene conferito l'incarico di scegliere, a pena di decadenza, entro il termine perentorio di quindici giorni, tra la permanenza nell'incarico e l'assunzione e lo svolgimento di incarichi e cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione che conferisce l'incarico, lo svolgimento di attività professionali ovvero l'assunzione della carica di componente di organi di indirizzo politico (art. 1, comma 2, lett. h). L'Azienda applica le seguenti misure di prevenzione:

- a) acquisizione di apposite dichiarazioni (dichiarazione sostitutiva per inconfiribilità degli incarichi dirigenziali dichiarazione sostitutiva per incompatibilità degli incarichi dirigenziali);
- b) acquisizione, con cadenza annuale, della dichiarazione sostitutiva per incompatibilità degli incarichi dirigenziali ex art. 20, comma 2, D.lgs. 39/2013;
- c) accertamento delle inconfiribilità e delle incompatibilità (delib. ANAC n. 833/2016).

2.3.13 Svolgimento di incarichi di ufficio – attività ed incarichi extraistituzionali

Sino all'adozione di specifico regolamento aziendale in ordine alla materia di incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi extraistituzionali, si fa riferimento a quanto stabilito dall'art. 53 del D.lgs. 165/2001 e s.m.i. e, per il principio di continuità amministrativa, dal regolamento per la gestione del personale a suo tempo adottato dall'ex Ats -Sardegna con deliberazione del Direttore Generale n. 1325 del 28/12/2017. L'Azienda detta i criteri oggettivi e predeterminati, tali da escludere casi d'incompatibilità, sia di diritto sia di fatto, nell'interesse del buon andamento della pubblica amministrazione o situazioni di conflitto, anche potenziale, di interessi, che pregiudichino l'esercizio imparziale delle funzioni attribuite al dipendente nonché le procedure per il rilascio delle autorizzazioni allo svolgimento di attività/incarichi extraistituzionali del personale dipendente che abbiano carattere di occasionalità e temporaneità e non siano compresi nei compiti e nei doveri d'ufficio.

2.3.14 Controlli e regime sanzionatorio

Nelle more dell'adozione di apposito regolamento aziendale, e dell'attivazione di servizio ispettivo, trova applicazione il regolamento dell'ex ATS Sardegna, approvato con deliberazione n. 1002 del 29.08.2018.

2.3.15 Revolving door - pantouflage

Al fine di dare attuazione alla misura di prevenzione obbligatoria concernente l'attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro, tenuto conto del disposto di cui all'art. 53, comma 16 ter, del D.lgs. 165/2001 che prevede il divieto, a carico dei dipendenti (sono da ricomprendersi anche i soggetti legati alla pubblica amministrazione da un rapporto di lavoro a tempo determinato o autonomo – cfr. parere ANAC AG/2 del 4

febbraio 2015) che negli ultimi tre anni di servizio hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali, di prestare attività lavorativa (a titolo di lavoro subordinato o di lavoro autonomo) per i tre anni successivi alla cessazione del rapporto di pubblico impiego nei confronti dei destinatari di provvedimenti adottati o di contratti conclusi con l'apporto decisionale dei dipendenti stessi, l'Azienda consegna ai dipendenti dimissionari apposita informativa (vedasi allegato n. 4), con contestuale sottoscrizione di dichiarazione in calce circa l'avvenuta consegna della stessa da inserire nel fascicolo personale del dipendente.

Occorre precisare che nel novero dei "poteri autoritativi e negoziali" rientrano sia i provvedimenti afferenti alla conclusione di contratti per l'acquisizione di beni e servizi per la p.a. sia i provvedimenti che incidono, unilateralmente, modificandole, sulle situazioni giuridiche soggettive dei destinatari. Tenuto conto della finalità della norma, può ritenersi che fra i poteri autoritativi e negoziali sia da ricomprendersi l'adozione di atti volti a concedere in generale vantaggi o utilità al privato, quali autorizzazioni, concessioni, sovvenzioni, sussidi e vantaggi economici di qualunque genere (cfr. parere ANAC AG 2/2017 approvato con delibera n.88 dell'8 febbraio 2017) e che il divieto di pantouflage si applica non solo al soggetto che abbia firmato l'atto ma anche a coloro che abbiano partecipato al procedimento.

2.3.16 Patto di integrità negli affidamenti

Secondo quanto previsto dall'art.1 comma 17 della legge 190/2012, tra le misure di prevenzione della corruzione le Amministrazioni possono utilizzare i Patti d'integrità e i Protocolli di legalità. Si tratta di strumenti tesi a rafforzare la normativa antimafia mediante forme di controllo non obbligatorie ma volontariamente pattuite tra i soggetti coinvolti, ossia la Stazione appaltante e gli operatori economici che partecipano alla gara. Lo scopo di tali patti è quello di prevenire il fenomeno corruttivo e valorizzare comportamenti eticamente adeguati. Al fine di rendere operativa la procedura le Stazioni appaltanti inseriscono negli avvisi, nelle lettere d'invito e nei bandi di gara, una cosiddetta "clausola di salvaguardia".

La mancata accettazione ed il mancato rispetto del protocollo di legalità danno luogo all'esclusione dalla gara ovvero alla risoluzione del contratto.

Le articolazioni organizzative competenti in materia di procedure di affidamento e gestione degli appalti di lavori, servizi e forniture di cui al D.lgs n. 50 del 18 aprile 2016, della ASL n. 6 del Medio Campidano inseriranno il Patto di Integrità in tutte le procedure bandite. Il Patto di Integrità costituirà parte integrante dei contratti stipulati dall'ASL n. 6 del Medio Campidano.

L'espressa accettazione dello stesso costituirà condizione di ammissione alle procedure di gara, a tutte le procedure negoziate e agli affidamenti anche di importo inferiore a 40.000 euro, nonché per l'iscrizione all'Elenco Fornitori Telematici. Tale condizione dovrà essere esplicitamente prevista nei bandi di gara e nelle lettere di invito.

Una copia del Patto di Integrità, sottoscritta per accettazione dal legale rappresentante dell'operatore economico concorrente, dovrà essere allegata alla documentazione amministrativa richiesta ai fini della procedura di affidamento o dell'iscrizione all'Elenco Fornitori Telematico. Per i consorzi ordinari o raggruppamenti temporanei l'obbligo riguarderà tutti i consorziati o partecipanti al raggruppamento o consorzio.

Il Patto di Integrità avrà efficacia dal momento della presentazione delle offerte, in fase di affidamento di contratti di lavori, servizi e forniture e sino alla completa esecuzione dei contratti aggiudicati.

Nelle more della predisposizione di un Patto di Integrità da parte della ASL n. 6 del Medio Campidano, si provvederà a recepire il Patto di Integrità di cui alla Deliberazione del Direttore Generale di ATS Sardegna n. 437 del 04/06/2019.

2.3.17 Procedure per la formazione dei dipendenti

Al fine di garantire una diffusione capillare delle informazioni inerenti la normativa anticorruzione e i relativi provvedimenti che l'azienda adotta nel proprio ambito di competenza (es. codice di comportamento), e mantenere comunque elevato il livello di conoscenza di tali tematiche tra i propri dipendenti, nonché favorire la condivisione di comportamenti organizzativi virtuosi, improntati al rispetto dei valori etici e di legalità, l'Azienda, in ottemperanza a quanto stabilito dalla norma, attua un programma di interventi formativi, da realizzarsi entro il 30 novembre di ogni anno.

Le attività di formazione si articoleranno su due livelli:

- il primo prevede la realizzazione di eventi formativi destinati a tutti i dipendenti e collaboratori dell'azienda da compiersi sia a livello centrale che a livello di articolazione aziendale sui temi dell'etica e della legalità, della conoscenza della normativa di riferimento sulla prevenzione della corruzione. Il processo di informazione/formazione dovrà essere facilitato e rafforzato dai Responsabili delle strutture.
- Il secondo livello di approfondimento riguarda il Responsabile della Prevenzione della Corruzione, i componenti degli organismi di controllo, i dirigenti e i funzionari addetti che svolgono la loro attività in settori che presentano un elevato grado di rischio di corruzione. Gli argomenti del secondo livello di formazione riguarderanno l'analisi approfondita della responsabilità nei procedimenti amministrativi, delle norme penali in materia di reati contro la pubblica amministrazione, e più in generale sulla normativa volta alla prevenzione e al contrasto della corruzione.

Il RPCT in collaborazione con la SC formazione, accreditamento ARES Sardegna, definisce il programma di formazione e vigilanza sulla sua attuazione. I temi oggetto degli eventi formativi di tipo generale e rivolti a tutti i dipendenti sono:

- Principi e valori Etici in Sanità Pubblica con approfondimenti specifici per i diversi ambiti

professionali;

- L'analisi del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e il codice disciplinare;
- I temi oggetto della formazione specifica, rivolta a categorie specifiche di dipendenti, riguardano:
- Approfondimenti sulla normativa relativa al conflitto di interessi;
- Analisi degli obblighi di pubblicità e trasparenza per le stazioni appaltanti (D. Lgs.33/2013);
- Approfondimenti sulla Responsabilità Amministrativa;
- Integrazione e approfondimento della mappatura del rischio di tutte le strutture aziendali e individuazione delle azioni da adottare, anche con l'esame di casi pratici e organizzazione di appositi focus group.

Nel corso del 2023 si procederà, compatibilmente con l'implementazione organizzativa a seguito della piena attuazione dell'Atto Aziendale, con iniziative di formazione/informazione base rivolte ai dipendenti privilegiando quelle da remoto (FAD), con l'obiettivo di coinvolgere il maggior numero di risorse possibili, privilegiando i neoassunti.

2.3.17 Giornate della trasparenza

Verranno svolte iniziative rivolte alla cittadinanza, alle associazioni di volontariato impegnate nella tutela dei diritti dei pazienti e al personale dipendente.

2.3.17 Monitoraggio eventi formativi sponsorizzati

Nell'ambito della specificità dei percorsi formativi in sanità proseguirà nel corso del 2023 l'attenzione alla partecipazione dei dipendenti ad eventi di formazione o aggiornamento professionale sponsorizzati. La fattispecie in oggetto trova applicazione soprattutto in relazione al personale dirigente medico e sanitario che, frequentemente, viene invitato a manifestazioni (congressi, convegni, etc.) organizzati direttamente o indirettamente da Aziende farmaceutiche o produttrici di presidi sanitari e sponsorizzati dalle stesse. Il rischio specifico in relazione alla suddetta situazione è dato dal potenziale condizionamento, nei confronti di singoli professionisti o di equipe mediche, dei comportamenti prescrittivi ovvero, per quanto attiene alle sperimentazioni cliniche, alla possibile manipolazione di dati al fine di agevolare un esito della sperimentazione favorevole all'industria farmaceutica in cambio di benefit per la propria equipe (borse di studio, comodati d'uso, donazioni) o benefit personali (costi di partecipazione a convegni e congressi, consulenze per formazione e ricerca, quote sul fatturato ovvero comparaggio).

Come noto i contratti collettivi nazionali di lavoro dell'area sanità riconoscono al dirigente medico la libertà di autodeterminare il proprio percorso di aggiornamento professionale facoltativo, scegliendo in autonomia le iniziative formative, salvo obbligo di documentare debitamente la partecipazione alle stesse. Ciò comporta che un eventuale diniego da parte dell'Azienda in ordine alla partecipazione del dipendente a particolari iniziative di aggiornamento professionale possa trovare giustificazione solo se fondato su basi oggettive,

ovvero su comprovate esigenze di servizio; in caso contrario potrebbe determinarsi un ingiusto danno alla professionalità del dirigente, risarcibile in via giudiziaria.

È pertanto necessario individuare strumenti gestionali in grado di conciliare la necessità di effettuare un monitoraggio sulle situazioni a rischio richiamate con la libertà del dirigente in materia di formazione e aggiornamento professionale.

L'ASL del Medio Campidano fino alla dotazione di specifico regolamento applica il regolamento approvato dall'ex ATS Sardegna con deliberazione n. 777 del 12.06.2018.

2.3.18 Gestione e monitoraggio del sistema di tutela del dipendente che effettua segnalazioni di illecito (WHISTLEBLOWER)

I soggetti che segnalano illeciti di cui sono venuti a conoscenza in ragione del rapporto di lavoro e/o di collaborazione con l'azienda, sono tutelati secondo quanto disposto dal comma 51 dell'art.1 della legge n.190/2012. Sono vietati qualsiasi comportamenti discriminanti nei confronti dei dipendenti o collaboratori che segnalano un fatto illecito. Per misure discriminatorie si intendono quelle avviate nei confronti del dipendente che ha effettuato segnalazioni all'Autorità giudiziaria, alla Corte dei Conti o al proprio superiore gerarchico o al RPCT e che a tale evento siano da collegarsi:

- avvio di azioni disciplinari ingiustificate;
- molestie sul luogo di lavoro;
- ogni altra forma di ritorsione che determini condizioni di lavoro lesive dei diritti del lavoratore.

La piattaforma informatica whistleblower aziendale è stata attivata a decorrere dal 29/12/2022 e aggiornata alla luce delle novità introdotte con il D.lgs n. 24/2023.

In ottemperanza alla raccomandazione del PNA, il sistema informatico di segnalazione consente di indirizzare la segnalazione al RPCT, unico soggetto abilitato a ricevere e gestire la stessa nella piattaforma informatica nel rispetto delle garanzie che la normativa in materia offre al segnalante. La gestione delle segnalazioni attraverso il sistema informatico ha il vantaggio di non esporre il segnalante alla presenza fisica dell'ufficio ricevente evitando la diffusione di notizie delicate e riservate. Le segnalazioni saranno gestite dal RPCT ai sensi della vigente normativa e secondo le linee guida ANAC. La tutela dei denunciati sarà supportata anche da un'attività di sensibilizzazione e di formazione sui diritti e gli obblighi relativi alla divulgazione delle azioni illecite. Il numero e la tipologia delle segnalazioni sono oggetto di rilevazione e monitoraggio nella reazione annuale che il RPCT predispose e pubblica nella sezione amministrazione dedicata sul sito web aziendale entro il 15 dicembre di ciascun anno, salvo deroghe/rinvii disposti dall'ANAC.

La piattaforma è raggiungibile dai segnalanti al seguente indirizzo web:

<https://www.aslmediocampidano.it/amministrazione-trasparente/disposizioni-general/whistleblower/>

Si specifica che, alla luce delle novità introdotte dal citato D.lgs. n. 24/2023, è in corso di predisposizione da parte dell'Asl n. 6 del Medio Campidano un apposito regolamento per la gestione delle segnalazioni da parte dei soggetti interessati.

2.3.19 Obblighi di informazione nei confronti del RPCT

Nei confronti del Responsabile della Prevenzione della Corruzione sussistono gli obblighi di informazione da parte di tutti i soggetti coinvolti nel mantenimento del sistema di prevenzione della corruzione e della trasparenza ed in modo particolare da parte dei dirigenti (art. 1, co. 9, lett.-c L.190/2012; art. 16, co. 1-ter, D.lgs. n. 165 del 2001). Nella presente sezione del PIAO, così come pure negli allegati di dettaglio relativi alla mappatura dei processi e definizione delle aree di rischio e alle relative misure di prevenzione declinate, sono indicate le specifiche rilevazioni, gli indicatori di monitoraggio e le frequenze con cui i dati devono essere, obbligatoriamente, trasmessi a cura dei soggetti ivi individuati, con particolare evidenza per quanto attiene le attività a più elevato rischio di corruzione. Il RPCT è chiamato a vigilare sull'osservanza e l'attuazione delle misure medesime.

2.3.20 Responsabilità in caso di violazione del piano

Ai sensi dell'art. 1, comma 14 della legge 190/2012, in caso di ripetute violazioni delle misure di prevenzione previste dal Piano, il RPC risponde ai sensi dell'art. 21 del Decreto Legislativo 165/2001, nonché per omesso controllo, sul piano disciplinare. La violazione da parte dei dipendenti dell'Azienda delle misure di prevenzione previste dal Piano costituisce illecito disciplinare.

2.3.21 Collegamento con il piano delle performance

L'efficacia del PIAO-Sez. Programmazione-Anticorruzione e Trasparenza dipende dalla collaborazione effettiva di tutta l'Organizzazione, pertanto, è indispensabile che lo stesso sia coordinato rispetto a tutti gli altri strumenti di programmazione dell'Azienda. Particolarmente importante è l'integrazione da stabilire con il Ciclo della Performance e con gli obiettivi strategici aziendali.

In questo senso la ASL del Medio Campidano dovrà provvedere in fase di programmazione del Ciclo della Performance ad inserire obiettivi e indicatori per la prevenzione del fenomeno della corruzione, i processi e le attività di programmazione posti in essere per l'attuazione del Piano Triennale. In tal modo, le attività svolte dall'Azienda per l'attuazione della sezione devono essere inserite in forma di obiettivi nel Piano della Performance, sia sul fronte della Performance Organizzativa, sia su quella individuale in modo da consentire all'Organismo di Valutazione di effettuare le verifiche di coerenza tra gli obiettivi di performance organizzativa individuale e l'attuazione delle misure di prevenzione della corruzione. Inoltre, il sistema incentivante aziendale dovrà essere legato al raggiungimento degli obiettivi di budget che ricomprenderanno le attività programmate dal Piano triennale per la riduzione dei rischi corruttivi.

2.3.22 Monitoraggio e aggiornamento della sezione PTC

Il RPCT entro il 15 dicembre di ogni anno, redige una relazione recante i risultati dell'attività svolta e i risultati conseguiti, basata anche sui rendiconti presentati dai dirigenti sulle misure poste in essere e sui risultati realizzati in esecuzione della sezione PCT stesso, e la trasmette al Direttore Generale ed all'OIV e provvede alla pubblicazione della stessa sul sito aziendale sezione amministrazione trasparente. Per quanto attiene la relazione del 2022 la stessa è reperibile al seguente link:

<https://www.aslmediocampidano.it/amministrazione-trasparente/altri-contenuti/corruzione/>

La sezione PCT del presente Piano dovrà essere adeguata a seguito di modifiche organizzative che dovessero intervenire nel corso della sua validità.

Per quanto attiene la relazione 2023, il termine per la compilazione è stato differito dall'ANAC al 31 gennaio 2024. Pertanto, verrà pubblicata immediatamente dopo tale data anch'essa nella suindicata sezione del sito istituzionale dell'Ente.

2.3.23 Il programma per la trasparenza

L'ASL del Medio Campidano nelle more della piena attuazione dell'atto aziendale, alla luce del dettato normativo in materia di trasparenza e obblighi di pubblicazione (legge 6 novembre 2012, n. 190, D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, D.lgs. 25/05/2016 n. 97) ha aggiornato il PIAO contenente apposita sezione anticorruzione, nella quale sono organizzati i flussi informativi necessari a garantire l'individuazione ed elaborazione, la trasmissione e la pubblicazione dei dati (vedasi allegato n.3).

In tale schema sono indicati i soggetti responsabili della trasmissione dei dati, intesi quali servizi/uffici tenuti alla individuazione, alla elaborazione dei dati e alla pubblicazione sul sito web istituzionale. Sono altresì indicati i termini, le frequenze e le periodicità dei relativi aggiornamenti.

Dalle risultanze della relazione annuale del RPCT relativa alla gestione appena conclusa (2023), che si è in procinto di pubblicare, e dal monitoraggio effettuato da parte del OIV, si evidenzia come il sito web istituzionale (albo pretorio e sezione amministrazione trasparente) sia a distanza di due anni dalla nascita dell'Azienda sufficientemente popolato di dati e informazioni e come lo stesso in continua evoluzione con l'obiettivo di garantire pienamente gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte dell'Azienda offrendo la possibilità agli stakeholder di conoscere sia le azioni ed i comportamenti strategici adottati con il fine di sollecitarne e agevolarne la partecipazione ed il coinvolgimento, sia l'andamento della performance ed il raggiungimento degli obiettivi espressi nel ciclo di gestione delle performance.

Per il corrente anno 2024, stante la situazione organizzativa complessiva, proseguirà l'attività del vigente programma per la trasparenza con verifiche e monitoraggi periodici così come indicati nelle apposite sottosezioni, salvo un complessivo aggiornamento dello stesso nel caso di importanti modifiche organizzative legate all'implementazione delle misure previste nell'Atto Aziendale.

2.3.24 Accesso civico agli atti

Nella sezione amministrazione trasparente del sito aziendale è prevista la sezione “altri contenuti” in cui è stato pubblicato il monitoraggio delle richieste atti 2023

Per il corrente anno, al momento dell’implementazione dell’atto aziendale, compatibilmente con la disponibilità di risorse umane, strutturali ed economiche, è opportuno apportare i dovuti correttivi prevedendo modalità informatizzate di trasmissione dei flussi in modo da poter consentire la pubblicazione integrale del registro accessi in ottemperanza ai termini previsti.

Allegati alla Sezione Programmazione – Piano anticorruzione e Trasparenza:

Allegato_3_RPCT_1_ “Misurazione del Rischio”

Allegato_3_RPCT_2_ “Tabelle rischi e misure prevenzione”

Allegato_3_RPCT_3_ “Obblighi di pubblicazione”

Allegato_3_RPCT_3.1_ “Obblighi amministrazione trasparente - Del.264.2023 mod. da Del.601.2023”

Allegato_3_RPCT_4_ “Modulo Pantouflage”

Allegato_3_RPCT_5_ “Obiettivi Rischi corruttivi e trasparenza”

SEZIONE 3 – ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

3.1 Struttura Organizzativa

La struttura organizzativa della Asl n. 6 del Medio Campidano rappresentata nell'Atto Aziendale, approvato con Delibera del Direttore Generale n.453 del 25/11/2022 e integrato sulla base delle indicazioni della Regione Autonoma della Sardegna con delibera n. 8 del 16.01.2023, è stata definita in ottemperanza alle linee guida regionali per la redazione degli atti aziendali delle aziende sanitarie. In essa sono aggregate competenze professionali e risorse umane tecnologiche e strutturali.

L'assistenza sanitaria territoriale e ospedaliera, la prevenzione collettiva, i processi produttivi e le attività gestionali necessarie per assicurare i livelli di assistenza sono assicurate dai dipartimenti.

Come già evidenziato nelle precedenti sottosezioni, l'Azienda è in piena fase di implementazione ed allo stato attuale l'Atto aziendale non ha ancora trovato piena attuazione.

Qui di seguito si rappresenta l'organigramma:

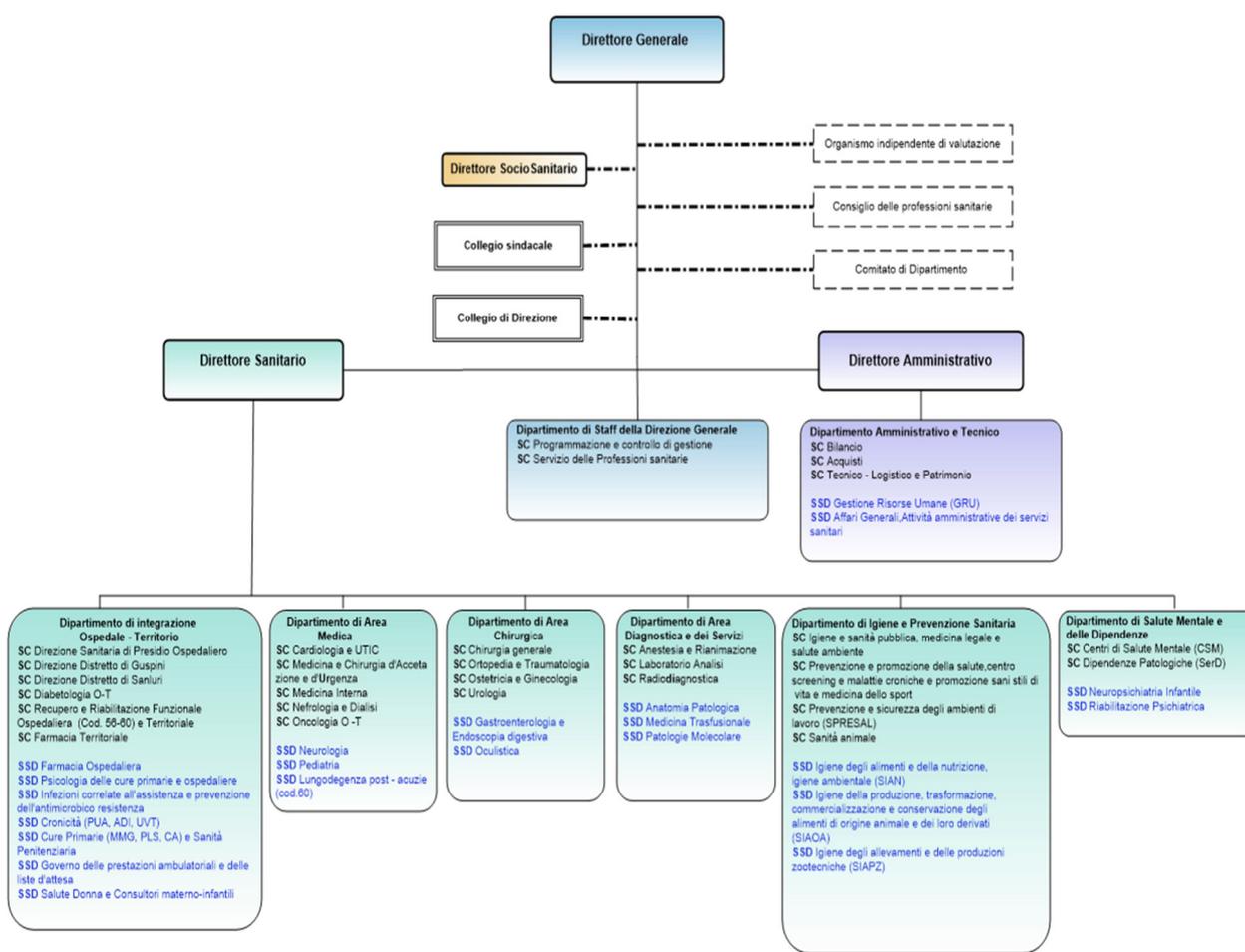


Figura 4

Sulla base dei livelli LEA l'organizzazione della azienda è composta come segue:

Prevenzione collettiva e sanità pubblica

La prevenzione collettiva e la sanità pubblica vengono garantite dal **Dipartimento di Igiene e Prevenzione Sanitaria**. Questa struttura tecnico-funzionale è dedicata a promuovere la tutela della salute sia a livello collettivo che individuale. Il suo scopo principale è prevenire malattie, migliorare la qualità della vita, promuovere il benessere animale e garantire la sicurezza alimentare. Il Dipartimento gestisce anche le questioni legate alla veterinaria, alla sicurezza degli alimenti di origine animale, alla prevenzione collettiva, alla sanità pubblica e alle sanzioni igienico-sanitarie. Si impegna inoltre a perseguire obiettivi di promozione della salute, prevenzione delle malattie e miglioramento della qualità della vita secondo criteri di equità e sostenibilità, nonché a individuare e rimuovere le cause di nocività e le malattie di origine ambientale, umana e animale.

Assistenza territoriale

L'assistenza territoriale di base è garantita dal **Dipartimento di Integrazione Ospedale-Territorio** che assicura una risposta completa e adatta alle esigenze della comunità. Il Dipartimento si configura quale centro di riferimento cui affluiscono le istanze sanitarie e sociosanitarie della comunità e luogo in cui si garantisce la ricomposizione dell'offerta degli interventi secondo principi di equità, efficienza e appropriatezza in relazione alle risorse assegnate dalla Direzione Generale. Questo approccio globale comprende un ampio spettro di attività, tra cui prevenzione, diagnosi, cura e riabilitazione, erogate attraverso modalità ambulatoriali, domiciliari, semi-residenziali o residenziali.

Il Dipartimento di Salute Mentale e delle Dipendenze, attraverso un approccio multidisciplinare, assicura la prevenzione, cura e riabilitazione delle persone che vivono situazioni di disagio. Questa struttura operativa si occupa della prevenzione, diagnosi, cura e riabilitazione nei settori della salute mentale e delle dipendenze, oltre a organizzare interventi finalizzati a tutelare e promuovere la salute mentale delle persone, in coerenza con la programmazione strategica regionale.

Assistenza ospedaliera

L'assistenza ospedaliera è garantita dal **Presidio Nostra Signora di Bonaria di San Gavino Monreale**. Il Presidio fornisce servizi medici, includendo diagnosi, cure e riabilitazione, sia in regime di ricovero per situazioni acute o post-acute, che in forma ambulatoriale. Le prestazioni offerte coprono una vasta varietà di specialità e sono rivolte a persone affette da condizioni patologiche di natura sia medica che chirurgica.

3.2 Organizzazione del lavoro agile

3.2.1 Premessa

Il lavoro agile rivoluziona il tradizionale approccio basato sul controllo della prestazione, istituendo un patto fiduciario tra l'amministrazione e il lavoratore. Questo accordo si fonda sul principio guida "FAR BUT CLOSE," che si traduce in "lontano ma vicino." Tale principio si basa sui diversi fattori: flessibilità dei modelli organizzativi autonomia nell'organizzazione del lavoro, responsabilizzazione sui risultati, tecnologie digitali e benessere del lavoratore.

Inoltre viene sottolineata la necessità di una collaborazione stretta tra l'amministrazione e i lavoratori per la creazione di valore pubblico. Indipendentemente dal luogo, dal tempo e dalle modalità scelte dai lavoratori per raggiungere gli obiettivi prefissati, si instaura un impegno reciproco nella realizzazione di tali obiettivi.

Il "Piano organizzativo del lavoro agile" (POLA), è lo strumento di programmazione del lavoro agile, ovvero delle sue modalità di attuazione e sviluppo, e non di programmazione degli obiettivi delle strutture e degli individui in lavoro agile, i quali andranno inseriti nelle ordinarie sezioni del Piano della performance o nelle schede individuali come indicato nelle Linee guida del Dipartimento della Funzione Pubblica n. 1/2017.

Il POLA definisce, altresì, le misure organizzative, i requisiti tecnologici, i percorsi formativi del personale, anche dirigenziale, e gli strumenti di rilevazione e di verifica periodica dei risultati conseguiti, anche in termini di miglioramento dell'efficacia e dell'efficienza dell'azione amministrativa, della digitalizzazione dei processi, nonché della qualità dei servizi erogati, anche coinvolgendo i cittadini, sia individualmente, sia nelle loro forme associative.

La cultura organizzativa e le tecnologie digitali, in una logica di "change management", ovvero di gestione del cambiamento organizzativo per valorizzare al meglio le opportunità rese disponibili dalle nuove tecnologie, rivestono un importante ruolo strategico.

3.2.2 L'attuale quadro normativo sul lavoro agile

La legge 7 agosto 2015, n. 124 recante "Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche" - c.d. riforma Madia - ha avviato una progressiva apertura del pubblico impiego a forme alternative e flessibili di rapporto di lavoro, ispirate all'obiettivo di conciliare i tempi di vita e i tempi di lavoro. In particolare, l'art. 14 della legge su citata ha previsto l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di adottare "...misure organizzative volte a fissare obiettivi annuali per l'attuazione del telelavoro e per la sperimentazione, anche al fine di tutelare le cure parentali, di nuove modalità spazio-temporali di svolgimento della prestazione lavorativa che permettano, entro tre anni, ad almeno il 10 per cento dei dipendenti, ove lo richiedano, di avvalersi di tali modalità, garantendo che i dipendenti che se ne avvalgono non subiscano penalizzazioni ai fini del riconoscimento di professionalità e della progressione di carriera".

La legge 22 maggio 2017, n.81, recante “Misure per la tutela del lavoro autonomo non imprenditoriale e misure volte a favorire l’articolazione flessibile nei tempi e nei luoghi del lavoro subordinato”, che al capo II (artt. 18-24) configura la disciplina del lavoro agile quale modalità di esecuzione del rapporto di lavoro subordinato stabilita mediante accordo tra le parti, anche con forme di organizzazione per fasi, cicli e obiettivi e senza precisi vincoli di orario o di luogo di lavoro, con il possibile utilizzo di strumenti tecnologici per lo svolgimento dell’attività lavorativa. La prestazione lavorativa è eseguita in parte all’interno di locali aziendali e in parte all’esterno, senza una postazione fissa, entro i soli limiti di durata massima dell’orario di lavoro giornaliero e settimanale, derivanti dalla legge e dalla contrattazione collettiva. Detta disciplina si applica anche ai rapporti di lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche, in quanto compatibile, come previsto dall’articolo 18 comma 3 della medesima legge. n. 81/2017.

L’art.263 comma 4-bis, del decreto legge 19 maggio 2020, n. 34 (c.d. Decreto rilancio) , convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020 n. 77 modifica l’art.14 della legge 7 agosto 2015, n. 124, focalizza l’attenzione sul Piano Organizzativo del lavoro Agile (POLA) e sugli indicatori di performance e stabilisce che “entro il 31 gennaio di ciascun anno, le amministrazioni pubbliche redigono, sentite le organizzazioni sindacali, il Piano organizzativo del lavoro agile (POLA), quale sezione del documento di cui all’articolo 10, comma 1, lettera a) , del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150. In caso di mancata adozione del POLA, il lavoro agile si applica almeno al 30 per cento dei dipendenti, ove lo richiedano. Il raggiungimento delle predette percentuali è realizzato nell’ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente. Le economie derivanti dall’applicazione del POLA restano acquisite al bilancio di ciascuna amministrazione pubblica”.

Successivamente il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 23 settembre 2021 “Disposizioni in materia di modalità ordinaria per lo svolgimento del lavoro nelle pubbliche amministrazioni”, il Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento della Funzione Pubblica dell’8 ottobre 2021, il quale detta le modalità organizzative per il rientro in presenza dei lavoratori delle pubbliche amministrazioni, prescritto dal DPCM del 23 settembre 2021 su citato e rimodula i requisiti per l’applicazione del lavoro agile, la circolare 5 gennaio 2022, a firma congiunta dei Ministri per la pubblica amministrazione e del lavoro e delle politiche sociali, contenente ulteriori indicazioni operative sulle modalità di svolgimento del lavoro agile e infine lo schema di Linee guida in materia di lavoro agile nelle amministrazioni pubbliche, ai sensi dell’articolo 1, comma 6, del Decreto del Ministro per la pubblica amministrazione recante modalità organizzative per il rientro in presenza dei lavoratori delle pubbliche amministrazioni.

Le tecnologie digitali rappresentano un elemento essenziale per facilitare nuovi approcci al lavoro, costituendo un pilastro indispensabile del concetto di lavoro agile. Tuttavia, oltre alla digitalizzazione, le linee guida sottolineano che le esperienze di successo evidenziano come la vera chiave di volta risieda nell’affermazione di una cultura organizzativa orientata ai risultati. Questa cultura è in grado di promuovere autonomia e responsabilità tra i membri del team, apprezzando i risultati e il merito individuale.

Le amministrazioni, pertanto, hanno la possibilità di definire le attività compatibili con il lavoro agile, considerandole come criterio per l'accesso a questa modalità di esecuzione del rapporto di lavoro, previa richiesta da parte dei dipendenti. Ciascuna pubblica amministrazione è chiamata a adottare misure specifiche volte a agevolare l'adesione al lavoro agile, promuovendo la conciliazione dei tempi tra vita e lavoro attraverso un'organizzazione focalizzata sui risultati misurabili e sulle performance, anziché sulla presenza fisica.

Inoltre, per favorire la partecipazione al lavoro agile, è necessario attuare la disciplina in materia di lavoro agile in modo compatibile con l'organizzazione degli uffici e delle attività lavorative. Questo dovrebbe essere esteso a favore di coloro che si trovano in situazioni di svantaggio personale, sociale o familiare, così come dei dipendenti impegnati in attività di volontariato.

Durante le fasi più acute dell'emergenza pandemica il lavoro agile ha rappresentato la modalità ordinaria di svolgimento della prestazione lavorativa, in virtù dell'articolo 87, comma 1, del decreto legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito con la legge 24 aprile 2020, n. 27. Questa modalità di lavoro ha consentito di garantire la continuità del lavoro in sicurezza per i dipendenti delle pubbliche amministrazioni e, di conseguenza e per quanto possibile, la continuità dei servizi erogati dalle amministrazioni.

Tuttavia, risulta necessario porsi nell'ottica del superamento della gestione emergenziale individuando quale via ordinaria per lo sviluppo del lavoro agile nella pubblica amministrazione quella della contrattazione collettiva, come stabilito dal Patto per il lavoro pubblico e la coesione sociale del 10 marzo 2022

La direttiva n. 29 del 29 dicembre 2023 del Ministro per la Pubblica Amministrazione evidenzia la necessità di garantire ai lavoratori che documentano "gravi, urgenti e non altrimenti conciliabili situazioni di salute, personali e familiari" la possibilità di svolgere la prestazione lavorativa in modalità agile, "anche derogando al criterio della prevalenza dello svolgimento della prestazione lavorativa in presenza".

Nell'ambito dell'organizzazione di ogni amministrazione, sarà dunque responsabilità di ciascun dirigente individuare le misure organizzative che si rendono necessarie in tal senso, attraverso specifiche previsioni nell'ambito degli accordi individuali.

Nel contesto dell'azienda sanitaria, ci troviamo innegabilmente di fronte a una rivoluzione culturale. La peculiarità delle attività svolte in questo ambito fa sì che il lavoro agile coinvolga principalmente il personale con ruoli amministrativi e alcune figure del ruolo tecnico. Tuttavia, è da escludere l'applicazione del lavoro agile per le attività socio-assistenziali e di cura che richiedono un contatto diretto con i pazienti, nonché per quelle che necessitano di essere svolte su turni o che implicano l'uso costante di strumentazioni non adatte all'utilizzo da remoto, salvo eccezioni limitate, ad esempio, per lavoratori con esigenze particolari (es. lavoratori fragili).

3.2.1 Modalità attuative e di sviluppo del lavoro agile

La ASL n. 6 del Medio Campidano intende attuare e sviluppare il lavoro agile in aderenza a quanto disposto dalle Linee guida in materia di lavoro agile nelle amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 1, comma 6, del decreto del Ministro per la pubblica amministrazione recante modalità organizzative per il rientro in presenza dei lavoratori delle pubbliche amministrazioni.

Tali linee guida hanno l'obiettivo di fornire indicazioni chiare per la definizione di una disciplina che assicuri condizioni di lavoro trasparenti, promuova la produttività e orienti verso il conseguimento dei risultati. Al contempo, si prefiggono di conciliare le esigenze dei lavoratori con quelle organizzative delle pubbliche amministrazioni, consentendo così il miglioramento dei servizi pubblici e la creazione di un equilibrio tra vita professionale e privata.

In modo più dettagliato, vengono delineate le modalità di esecuzione della prestazione lavorativa in modalità agile, considerando il diritto alla disconnessione, alla formazione specifica, alla protezione dei dati personali, alle relazioni sindacali, al regime dei permessi e delle assenze, e alla compatibilità con ogni altro aspetto del rapporto di lavoro e le previsioni contrattuali. Allo stato attuale l'azienda specifica che le attività che possano essere espletate in modalità agile devono possedere specifici requisiti, ossia:

- attività che possono essere svolte in autonomia dal personale interessato;
- attività per le quali è possibile fissare obiettivi, generali o specifici, che possono essere monitorati;
- attività che possono essere delocalizzate, almeno in parte per il lavoro agile, senza che sia necessaria la costante presenza fisica nella sede di lavoro;
- attività che possono essere svolte adeguatamente con il supporto delle strumentazioni tecnologiche;
- le comunicazioni inerenti alla prestazione lavorativa di pertinenza, sia con interlocutori interni sia esterni, possono aver luogo con la medesima efficacia mediante il supporto delle strumentazioni tecnologiche;
- i risultati conseguiti (sia in termini qualitativi che quantitativi) possono essere monitorati e valutati in maniera accurata per l'attività condotta al di fuori della sede di lavoro.

3.2.2 Gli impatti interni ed esterni del lavoro agile

Come precisato nelle Linee Guida del Dipartimento della Funzione Pubblica, altri fattori chiave riguardano i livelli di stato delle risorse e la salute complessiva dell'ente, che sono essenziali per implementare con successo il lavoro agile. Questi sono considerati fattori abilitanti nel processo di cambiamento, che l'azienda dovrebbe valutare prima dell'attuazione della politica e sui quali dovrebbe intervenire durante o successivamente, utilizzando apposite leve di miglioramento. Questo approccio mira a garantire il raggiungimento di standard soddisfacenti in termini di performance organizzativa.

Conformemente alle linee guida, la ASL ha l'intenzione di condurre un'analisi preliminare del suo stato di

salute. Tale valutazione mira a individuare elementi critici che potrebbero ostacolare l'implementazione del lavoro agile, nonché eventuali fattori abilitanti che potrebbero contribuire al suo successo. In particolare, verranno valutate la salute organizzativa, la salute professionale e la salute digitale.

| CONDIZIONI ABILITANTI DEL LAVORO AGILE | DIMENSIONI | INDICATORI | FASE DI SVILUPPO INTERMEDIO 2024 | FASE DI SVILUPPO AVANZATO 2026 | |
|--|--|--|----------------------------------|--------------------------------|------|
| | SALUTE ORGANIZZATIVA | SALUTE ORGANIZZATIVA: Adeguatezza dell'organizzazione dell'azienda sanitaria all'introduzione del lavoro agile | | | |
| | | Presenza di un sistema di programmazione per obiettivi, per progetti e per processi | | SI | SI |
| | | Presenza di un coordinamento organizzativo del lavoro agile | | NO | SI |
| | | Presenza di un sistema di monitoraggio del lavoro agile | | NO | SI |
| | | Presenza di un Help desk informatico dedicato al lavoro agile | | NO | SI |
| | SALUTE PROFESSIONALE | SALUTE PROFESSIONALE: Adeguatezza dei profili professionali dell'azienda sanitaria rispetto a quelli necessari | | | |
| | | Competenze direzionali: capacità di programmazione, coordinamento, misurazione e valutazione da parte del management | | | |
| | | % Dirigenti/posizioni organizzative che hanno partecipato a corsi di formazione sulle competenze direzionali in materia di lavoro agile nell'ultimo anno | | 60% | 100% |
| | | % Dirigenti/posizioni organizzative che adottano un approccio per obiettivi e per progetti per coordinare i collaboratori | | 60% | 100% |
| Competenze organizzative :capacità di lavorare per obiettivi, per progetti, per processi, capacità di autorganizzarsi | | | | | |
| % lavoratori agili che hanno partecipato a corsi di formazione sulle competenze organizzative specifiche del lavoro agile nell'ultimo anno | | | 60% | 100% | |
| Competenze digitali: capacità di utilizzare le tecnologie | | | | | |
| % lavoratori agili che hanno partecipato a corsi di formazione sulle competenze digitali nell'ultimo anno | | | 30% | 60% | |
| SALUTE DIGITALE | SALUTE DIGITALE | | | | |
| | % di lavoratori agili che possono accedere al sistema VPN | | 100% | 100% | |
| | % di lavoratori agili che utilizzano sistemi di collaboration (documenti in cloud) | | 100% | 100% | |
| | % di applicativi consultabili in lavoro agile | | 100% | 100% | |

Tabella 3 – Condizioni Abilitanti Lavoro Agile

Entro il 2024, la ASL n. 6 del Medio Campidano si propone di adottare un Regolamento per disciplinare l'applicazione del lavoro agile come una possibile modalità di esecuzione della prestazione lavorativa. Questo avverrà in ottemperanza alle disposizioni legislative e contrattuali attualmente in vigore.

L'adesione al lavoro agile sarà basata su un consenso volontario e sarà aperta a tutti i dipendenti dell'Azienda, sia del Comparto che della Dirigenza, indipendentemente dal tipo di contratto (a tempo indeterminato o determinato) e dalla modalità di impiego (tempo pieno, parziale o ad orario ridotto). Tale adesione sarà regolamentata nel rispetto delle disposizioni che verranno definite nel prossimo Regolamento.

3.2.3 Obiettivi e indicatori del lavoro agile

Il lavoro agile non rappresenta un fine a sé stesso, ma piuttosto una strategia di change management che incide sulle risorse aziendali, comprendendo processi, personale e infrastrutture, al fine di conseguire un miglioramento in termini di efficacia, efficienza ed economicità nei servizi erogati alla collettività. Al fine di assicurare un adeguato monitoraggio delle politiche di lavoro agile nell'azienda sanitaria, sono stati definiti nell'Allegato 6 – Organizzazione e capitale umano gli obiettivi e gli indicatori.

3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale

L'analisi sulle risorse umane rappresenta un'attività strategica al fine di comprendere l'asset a disposizione per il raggiungimento della mission aziendale.

La ripartizione sotto riportata consente di illustrare la consistenza del personale della ASL per profilo professionale, ruolo e categoria. Il numero dei dipendenti della Asl n. 6 del Medio Campidano risulta essere, al 31.12. 2023, 839 di cui 46 a tempo determinato e 790 a tempo indeterminato.

Di seguito la tabella con la distribuzione del personale:

| Ruolo | Natura | Ass. Temporanea ex art.42 bis D.lgs 151/2011 | Tempo Determinato | Tempo Indeterminato | Totale |
|----------------|---------------------------------------|--|----------------------|------------------------|------------|
| Amministrativo | Comparto | | 12 | 56 | 68 |
| | Dirigenza Prof.le./ Amm.va/Tecnica | | | 2 | 2 |
| Professionale | Comparto | | | 1 | 1 |
| | Dirigenza Prof.le./ Amm.va/Tecnica | | | 1 | 1 |
| Sanitario | Comparto | 2 | 5 | 382 | 389 |
| | Dirigenza medica e veterinaria | | 9 | 192 | 201 |
| | Dirigenza sanitaria non medica | | 3 | 23 | 26 |
| | Dirigenza delle professioni sanitarie | | | 1 | 1 |
| Sociosanitario | Comparto | 1 | 17 | 95 | 113 |
| Tecnico | Comparto | | | 36 | 36 |
| | Dirigenza Prof.le./ Amm.va/Tecnica | | | 1 | 1 |
| Totale | | 3 | 46 | 790 | 839 |

Tabella 4 – Personale al 31.12.2023

La *tabella 5* evidenzia come la maggior parte dei dipendenti sia nel ruolo comparto, con una notevole carenza di personale dirigente.

Nel ruolo amministrativo e nel ruolo tecnico la percentuale dei dipendenti del comparto è pari al 97,20%, nel ruolo professionale è pari al 100% e nel ruolo sanitario è pari al 59%.

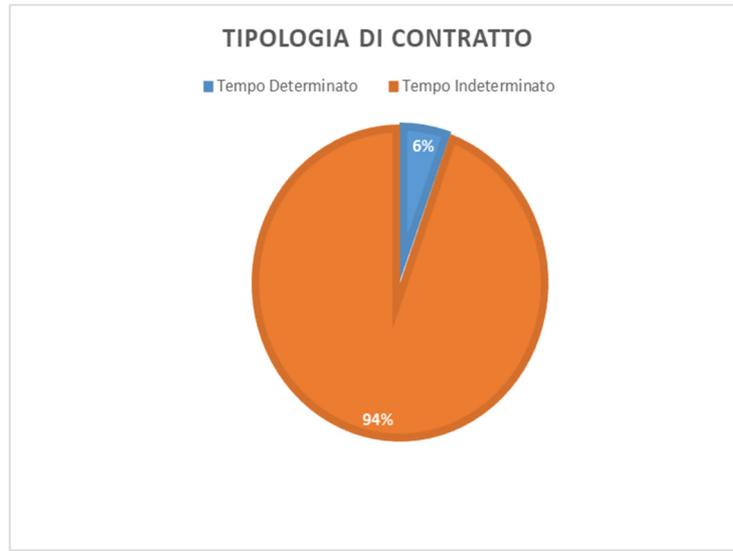


Figura 5 – Tipologia di contratto

Il grafico illustra la suddivisione dei dipendenti in base al tipo di contratto. Il personale a tempo indeterminato rappresenta il 94%, registrando un notevole aumento rispetto all'anno precedente, quando era dell'86%. Al contrario, il personale a tempo determinato costituisce il restante 6%, evidenziando una significativa diminuzione rispetto al 14% dell'anno precedente. Questi cambiamenti sono attribuiti alle procedure concorsuali e di stabilizzazione del personale adottate nel corso dell'anno 2023.

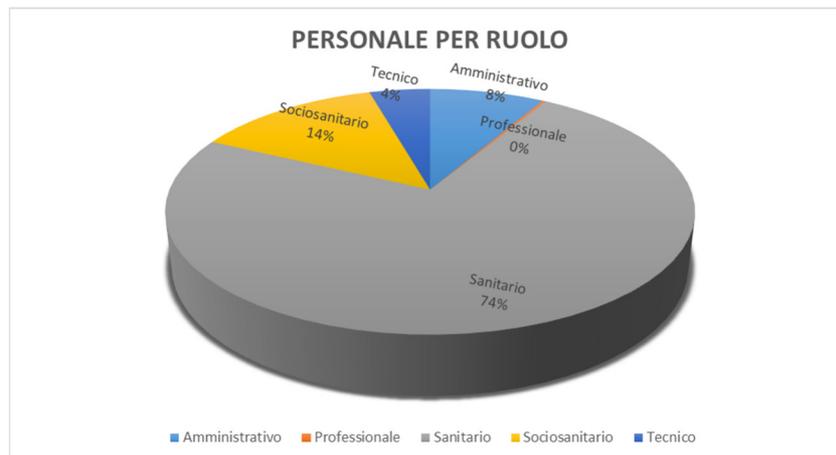


Figura 6 – Personale per ruolo

Il Piano triennale del fabbisogno del personale (PTFP 2024/2026) rappresenta la programmazione strategica delle risorse umane al fine di migliorare la qualità dei servizi offerti alla comunità.

La giusta allocazione delle risorse umane e delle relative competenze professionali permette all'azienda di perseguire al meglio gli obiettivi di valore pubblico.

Il piano è stato elaborato tenendo conto del nuovo Atto Aziendale e della Programmazione Sanitaria Aziendale.

In particolare, per la sua elaborazione si è tenuto conto:

- delle cessazioni programmate per il personale che ha raggiunto il limite di età ai sensi della normativa vigente e ha maturato i requisiti per l'accesso alla pensione di vecchiaia;
- delle cessazioni di personale con rapporti di lavoro a tempo determinato;
- delle strategie di sviluppo aziendale in termini di sostituzione turn over e di necessità di integrazione del personale;
- della gestione e sviluppo dei percorsi di carriera del personale delle aree della dirigenza e dell'area del comparto;
- dell'applicazione dei rinnovi dei CCNL.

| Dipendenti ASL n. 6 del Medio Campidano | Numero al 31.12.2023 |
|--|-----------------------------|
| Numero dipendenti ruolo amministrativo | 70 |
| Numero dipendenti ruolo professionale | 2 |
| Numero dipendenti ruolo sanitario | 617 |
| Numero dipendenti ruolo tecnico | 37 |
| Numero dipendenti ruolo sociosanitario | 113 |
| Numero femmine | 591 |
| Numero maschi | 248 |
| Età media dipendenti | 49,77 |
| Numero dirigenti | 232 |
| Età media dirigenti | 48,93 |
| % dirigenti donne (sul totale dirigenti) | 62,07% |
| % dirigenti uomini (sul totale dirigenti) | 37,93% |
| % dirigenza (sul totale personale) | 27,65 |

• [Tabella 5 – Dipendenti ASL n. 6 del Medio Campidano](#)

La tabella illustra i dati riguardanti i dipendenti della ASL n. 6 del Medio Campidano al 31 dicembre 2023. Questi dati offrono una panoramica dettagliata sulla struttura del personale dell'Azienda, includendo la distribuzione per ruolo, genere, età media, e la presenza di dirigenti con relativi dettagli sul genere e sulla

percentuale rispetto al totale dei dirigenti e al totale del personale.

Considerando la recente istituzione dell'Azienda e la sua composizione prevalentemente costituita da nuove risorse umane, si ritiene poco opportuno implementare, per l'anno 2024, una politica di redistribuzione del personale.

3.3.1 Formazione del personale

Il Piano Formativo Aziendale (PFA) costituisce un sistema organico e dettagliato volto a realizzare gli obiettivi formativi del personale delle aziende del Servizio Sanitario Regionale (SSR). La formazione in campo sanitario assume un ruolo strategico, fungendo da veicolo per l'innovazione e la diffusione delle conoscenze, mirando al costante miglioramento umano e professionale e contribuendo al complessivo sviluppo delle competenze e delle relazioni.

Tutta l'attività formativa proposta per il 2024 rispetta i criteri previsti dal modello regionale di accreditamento dei provider della Sardegna, così come definito dalla D.G.R. 4/14 del 5.2.2014 e dalla D.G.R. 31/15 del 19.6.2018.

L'Azienda Regionale della Salute (ARES), in conformità alla Legge regionale 11 settembre 2020 n. 24, svolge in maniera centralizzata le funzioni di supporto tecnico all'attività di formazione del personale del servizio sanitario regionale, gestendo anche le procedure di accreditamento ECM. Inoltre, ARES Sardegna assume il ruolo di Provider unico per tutte le Aziende del SSR relativamente ai progetti formativi previsti nell'ambito del PNRR.

Il Piano della Formazione 2024, adottato da ARES con delibera n. 327 del 29.12.2023, prevede il Piano formativo per la ASL del Medio Campidano con gli adattamenti conseguenti all'attuazione della Riforma sanitaria, allegato al presente documento. Quest'ultimo costituisce l'offerta formativa annuale della ASL Medio Campidano e può essere identificato nelle aree della formazione generale, formazione specifica tecnica professionale e formazione conseguente a indirizzi Regionali e/o Ministeriali.

Il Piano Formativo 2024 risulta articolato in due sezioni:

- Formazione con Fondi Aziendali
- Formazione PNRR

In seguito all'impattante carico formativo previsto dal PNRR si è reso necessario per l'anno 2024, di intesa con la Regione, inserire per tutte le Aziende Socio Sanitarie Regionali nella sezione "Formazione con Fondi Aziendali", esclusivamente la formazione in tema di sicurezza nei luoghi di lavoro e di gestione dell'emergenza ed urgenza.

I progetti formativi finanziati con i Fondi Sociali Europei (FSE) e con altri Fondi, indicati dalla Direzione Generale Sanità, che al momento sono privi di alcuni dettagli essenziali, saranno inclusi come formazione aggiuntiva al piano.

Per implementare i percorsi formativi, si reputano pertinenti le seguenti modalità di formazione, considerate di notevole rilevanza nel processo di sviluppo sia degli individui professionisti che dell'organizzazione aziendale:

- La formazione residenziale interattiva e in videoconferenza sincrona (RES): perché attribuisce ai partecipanti un ruolo attivo e permette un elevato livello di interazione tra loro e i docenti, soprattutto con il ricorso ad appropriate metodologie didattiche quali “lavori di gruppo”, “esercitazioni”, “role playing”, “simulazioni”, etc.
- La formazione sul campo (FSC), in particolare con l'utilizzo di Gruppi di lavoro/studio/miglioramento perché l'apprendimento avviene attraverso l'interazione di un gruppo di pari, favorisce il processo di miglioramento, contribuisce all'integrazione interprofessionale e interdisciplinare ed è fondamentale per favorire/rafforzare il “lavoro di squadra” e il senso di appartenenza alla unità organizzativa.
- La Formazione a distanza (FAD) asincrona sulla piattaforma e-learning aziendale. La FAD essendo svincolata dal tempo, dallo spazio e dai luoghi di fruizione dell'apprendimento superando i limiti posti dalla presenza dei discenti in un luogo fisico come l'aula tradizionale, riduce i costi complessivi dell'intervento didattico, razionalizza l'intervento del docente con la possibilità di distribuire on-line varie tipologie di documenti e materiali audiovisivi anche interattivi, permette un ampliamento della platea dei destinatari della formazione.

Queste tipologie formative e le metodologie didattiche che le accompagnano si ritengono indispensabili per azioni di diffusione ed implementazione di linee guida, procedure o protocolli, audit clinici ed organizzativi, attività di analisi e revisioni sistematiche dei processi assistenziali, soprattutto in un'organizzazione orientata al Miglioramento continuo della qualità.

La descrizione analitica degli eventi formativi che costituiscono il Piano è riportata nelle tabelle allegate.

Gli obiettivi, le metodologie e le finalità del PFA devono tendere a garantire la coerenza con:

- gli obiettivi formativi nazionali, regionali e aziendali;
- le scelte strategiche aziendali;
- l'analisi del fabbisogno formativo espresso dalle articolazioni aziendali;
- le competenze scientifiche delle varie professionalità;
- il miglioramento qualitativo degli eventi formativi.

La realizzazione dei punti sopra citati, implica il raggiungimento di obiettivi di sistema, di processo e tecnico professionali. All'interno del Piano della Formazione assumono particolare rilievo tre tipologie di obiettivi formativi:

1. obiettivi formativi tecnico-professionali, finalizzati allo sviluppo delle competenze e delle conoscenze tecnico professionali individuali nel settore specifico di attività nella disciplina di appartenenza;

2. obiettivi formativi di processo, finalizzati allo sviluppo delle competenze e delle conoscenze nelle attività e nelle procedure idonee a promuovere il miglioramento della qualità, dell'efficienza, dell'efficacia, dell'appropriatezza e della sicurezza negli specifici processi di produzione delle attività sanitarie. Questi obiettivi si rivolgono dunque ad operatori e gruppi di lavoro che intervengono in un determinato segmento di produzione;
3. . obiettivi formativi di sistema, finalizzati allo sviluppo delle conoscenze e competenze nelle attività e nelle procedure idonee a promuovere il miglioramento della qualità, efficienza efficacia, appropriatezza e sicurezza del sistema sanitario. Questi obiettivi si rivolgono, di norma, a tutti gli operatori avendo quindi caratteristiche interprofessionali.

Gli obiettivi formativi di rilievo nazionale sono definiti dalla Commissione Nazionale per la Formazione Continua e sono riconducibili alle attività sanitarie e sociosanitarie collegate ai Livelli Essenziali di Assistenza. Detti obiettivi, nel tener conto dei programmi per la salute definiti dal Piano Sanitario Nazionale, oltre a promuovere le condizioni generali di salute della popolazione di riferimento, vanno altresì riferiti alla necessità di promuovere e mantenere nel tempo quelle conoscenze e quelle competenze indispensabili per il miglioramento degli standard di efficacia, appropriatezza, sicurezza e qualità dei servizi resi ai cittadini.

L'ARES garantisce la disponibilità economica per la realizzazione del PFA 2024 tramite l'attribuzione di un fondo per la formazione adeguato ai bisogni formativi espressi.

Il budget complessivo assegnato alla formazione per l'anno 2024 ammonta a € 363.980,88. Tale somma corrisponde allo 1% del Monte Salari dei dipendenti delle Aziende del SSR.

Si riportano di seguito i dettagli del budget economico assegnato per il sistema complessivo della formazione della ASL n. 6 del Medio Campidano:

| BUDGET PROVVISORIO 1% | IMPEGNO DI SPESA PFA | COSTI ECM | AGGIORNAMENTO INDIVIDUALE | EXTRA PIANO |
|-----------------------|----------------------|------------|---------------------------|--------------|
| € 363.980,88 | € 15.596,56 | € 1.530,00 | € 36.398,09 | € 310.456,23 |

Tabella 6 – Budget Formazione Aziendale anno 2024

Allegati alla Sezione 3 Organizzazione e capitale umano

- Allegato__4 “Organizzazione e capitale umano”

Allegati alla Sottosezione Formazione del personale

- Allegato_4 “Piano Formativo Aziendale (PFA) anno 2024”

SEZIONE 4 – MONITORAGGIO

La ASL n. 6 del Medio Campidano procede al monitoraggio del presente Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), ai sensi dell'art. 6, comma 3 del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, nonché delle disposizioni di cui all'art. 5 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione secondo le modalità indicate di seguito:

- **Valore Pubblico e Performance**
in ottemperanza a quanto stabilito articoli 4, 6 e 10 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 la ASL avvia il ciclo di gestione e valutazione dei risultati che si articola nelle seguenti fasi:
 1. Definizione e assegnazione degli obiettivi che si intendono raggiungere, nel rispetto degli obiettivi strategici impartiti dalla Regione, dei risultati attesi e dei relativi indicatori;
 2. Collegamento tra gli obiettivi e l'allocazione delle risorse;
 3. Monitoraggio in corso d'esercizio e attivazione di eventuali interventi correttivi;
 4. Misurazione e valutazione annuale dei risultati;
 5. Utilizzo dei sistemi premianti, secondo criteri di valorizzazione del merito in coerenza con i vigenti contratti collettivi nazionali di lavoro e con i contratti integrativi aziendali;
 6. Rendicontazione dei risultati.

Il Valore Pubblico e la Performance sono monitorati dal Servizio Programmazione e Controllo.

- **Rischi Corruttivi e Trasparenza**
la sottosezione è predisposta e monitorata dal Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT) sulla base degli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza forniti dall'ANAC;
- **Organizzazione e capitale umano**
il monitoraggio della coerenza di questa sezione del PIAO con gli obiettivi di performance, in ottemperanza al decreto legislativo n. 150 del 27 ottobre 2009, viene effettuato dall'Organismo Indipendente di Valutazione della performance (OIV) su base triennale;
- **Rilevazione del grado di soddisfazione degli utenti**
gli eventi clinici di interesse per la rilevazione della qualità delle prestazioni e dei servizi sanitari, al momento, riguardano gli accessi in Pronto Soccorso, i ricoveri ospedalieri, le visite ambulatoriali e gli accessi in Guardia Medica.

Il monitoraggio viene effettuato dal Servizio Programmazione e Controllo attraverso l'estrazione dei dati da apposito software integrato con i sistemi SISAR PSWEB -Pronto Soccorso – ADTWEB – Ricoveri ospedalieri – AMBWEB – Visite specialistiche ambulatoriali.